

MANUAL UNIVERSITARIO

LAS FUENTES DEL DERECHO EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

FRUELA RÍO SANTOS
DIRECTOR

FRUELA RÍO SANTOS	JUAN LUIS JIMÉNEZ RUIZ
JUAN MANUEL GOIG MARTÍNEZ	JUAN SANTIAGO YLARRI
MARÍA ACRACIA NÚÑEZ MARTÍNEZ	FRANCISCO JAVIER SANJUÁN ANDRÉS

INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO

III ARANZADI

62391

DIRECTOR
FRUELA RÍO SANTOS

LAS FUENTES DEL DERECHO EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

FRUELA RÍO SANTOS
JUAN MANUEL GOIG MARTÍNEZ
MARÍA ACRACIA NÚÑEZ MARTÍNEZ
JUAN LUIS JIMÉNEZ RUIZ
JUAN SANTIAGO YLARRI
FRANCISCO JAVIER SANJUÁN ANDRÉS



n. 223867

III ARANZADI

Índice General

Página

PRESENTACIÓN	17
CAPÍTULO I	
EL DERECHO, SUS FUENTES Y LA CONEXIÓN DE LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS: DEL ÁMBITO NACIONAL AL INTERNACIONAL	19
JUAN LUIS JIMÉNEZ RUIZ	
I. Sobre el concepto de Derecho	19
II. El ordenamiento y el sistema jurídico	21
III. La diversidad de ordenamientos jurídicos	22
IV. La integración de los sistemas jurídicos	23
V. Las fuentes del Derecho español	26
5.1. <i>El sistema de fuentes</i>	27
5.1.1. La Ley	29
5.1.2. La costumbre	31
5.1.3. Los Principios Generales del Derecho	31
5.1.4. La jurisprudencia	32
5.2. <i>Principios y criterios de ordenación</i>	33
5.3. <i>Otros mecanismos ordenadores e integradores</i>	36
VI. La interpretación del Derecho	37
VII. La internacionalización de las Fuentes del Derecho	39

	<i>Página</i>
7.1. <i>Las fuentes del Derecho en los ordenamientos internacionales</i>	39
7.2. <i>La posición de los tratados y otras normas internacionales en el sistema español de fuentes</i>	40
Bibliografía	42
 CAPÍTULO II	
LA CONSTITUCIÓN	45
 FRUELA RÍO SANTOS	
I. La Constitución como Fuente del Derecho	45
1.1. <i>Concepto</i>	45
1.2. <i>Clasificaciones</i>	47
II. Las Constituciones Españolas	50
2.1. <i>Las Constituciones Españolas</i>	50
2.2. <i>La Constitución de 1978</i>	64
2.2.1. <i>El procedimiento de elaboración</i>	64
2.2.2. <i>Características generales de la Constitución</i>	66
2.2.3. <i>Sistemática y estructura</i>	67
III. La reforma constitucional	68
3.1. <i>La mutación constitucional</i>	68
3.2. <i>La reforma de la constitución en el derecho constitucional español</i>	71
3.2.1. <i>La iniciativa de reforma constitucional</i>	71
3.2.2. <i>El procedimiento ordinario de reforma constitucional</i>	75
3.2.3. <i>El procedimiento agravado de reforma constitucional</i>	79
3.3. <i>La reforma de La Constitución en el derecho constitucional italiano, alemán, francés y portugués</i>	82
IV. La interpretación de la constitución	83
Bibliografía	85

CAPÍTULO III

LA LEY Y LEY ORGÁNICA 89

MARÍA ACRACIA NÚÑEZ MARTÍNEZ

I.	La Ley en La Constitución española	89
II.	El principio de legalidad	90
III.	La reserva de Ley	93
IV.	Las categorías normativas en La Constitución Española	97
	4.1. <i>Sobre el Rango de Ley y el valor de Ley</i>	97
	4.2. <i>Distintas categorías normativas en la Constitución</i>	98
V.	El procedimiento legislativo	102
	5.1. <i>El inicio del procedimiento legislativo. La iniciativa legislativa ...</i>	103
	5.2. <i>La fase intermedia. La tramitación legislativa</i>	104
	5.3. <i>La fase final. El perfeccionamiento del procedimiento legislativo ...</i>	105
	5.4. <i>Los procedimientos legislativos especiales</i>	105
VI.	La irretroactividad de la Ley	107
VII.	Sobre la Ley Orgánica	108
VIII.	Concepto material de Ley Orgánica. Materias reservadas a la Ley Orgánica	111
IX.	Concepto formal de Ley Orgánica. El procedimiento de elaboración	116
X.	La posición de la Ley Orgánica en el sistema de fuentes	118
	Bibliografía	122

CAPÍTULO IV

EL DECRETO-LEY Y EL DECRETO LEGISLATIVO 125

JUAN SANTIAGO YLARRI

I.	Las normas del gobierno con rango de Ley	125
II.	Los Decretos-Leyes	130

	<i>Página</i>
2.1. <i>El artículo 86 de La Constitución Española</i>	130
2.2. <i>El presupuesto habilitante: la extraordinaria y urgente necesidad</i> ...	130
2.3. <i>Los límites materiales del Decreto-Ley</i>	134
2.3.1. El ordenamiento de las instituciones básicas del Estado	135
2.3.2. Los derechos y deberes de los ciudadanos recogidos en el Título I	135
2.3.3. El régimen de las Comunidades Autónomas	136
2.3.4. El Derecho electoral general	136
2.4. <i>La intervención parlamentaria</i>	136
2.4.1. Convalidación	137
2.4.2. Derogación	138
2.4.3. Conversión en Ley	138
2.5. <i>El control jurisdiccional: la competencia del Tribunal Constitucional</i>	140
2.6. <i>Evaluación sobre su utilización: el protagonismo del Gobierno en la producción normativa</i>	143
2.7. <i>Los Decretos-Leyes autonómicos</i>	145
III. El decreto legislativo	146
3.1. <i>La delegación legislativa en la Constitución</i>	146
3.2. <i>Las diversas modalidades de delegación y los requisitos constitucionales para su validez</i>	147
3.2.1. Las leyes de bases	148
3.2.2. Las leyes ordinarias de refundición de textos	150
3.3. <i>La eficacia de la Ley de delegación</i>	151
3.4. <i>El control parlamentario previo y a posteriori y sus efectos</i>	152
3.5. <i>El control jurisdiccional</i>	153
3.5.1. El control del Tribunal Constitucional	153
3.5.2. La intervención de la jurisdicción ordinaria	155
Bibliografía	157

CAPÍTULO V

EL CONTROL CONSTITUCIONAL DE LAS NORMAS CON RANGO DE LEY

FRUELA RÍO SANTOS

I.	Introducción	161
1.1.	<i>Las disposiciones normativas afectadas al control de constitucionalidad</i>	161
1.2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	164
II.	El recurso de inconstitucionalidad	167
2.1.	<i>La legitimación</i>	167
2.2.	<i>El plazo</i>	169
2.3.	<i>El procedimiento</i>	171
2.4.	<i>La Sentencia</i>	175
III.	La cuestión de inconstitucionalidad	177
3.1.	<i>El procedimiento ante el juez «A Quo»</i>	180
3.1.1.	<i>La legitimación</i>	180
3.1.2.	<i>La fundamentación</i>	182
3.1.3.	<i>El procedimiento</i>	184
3.2.	<i>El procedimiento ante el Tribunal Constitucional</i>	187
3.2.1.	<i>El control previo</i>	187
3.2.2.	<i>El juicio de constitucionalidad</i>	189
3.3.	<i>La sentencia</i>	189
IV.	La autocuestión de inconstitucionalidad	190
V.	El recurso previo de inconstitucionalidad contra proyectos de estatutos de autonomía y contra propuestas de reforma de estatutos de autonomía	191
VI.	El control de las normas forales	194
VII.	El control previo de la constitucionalidad de los tratados internacionales	199
	Bibliografía	203

CAPÍTULO VI

LOS REGLAMENTOS 205

FRUELA RÍO SANTOS

FRANCISCO JAVIER SANJUÁN ANDRÉS

I.	El reglamento	205
1.1.	<i>Concepto</i>	205
1.2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	209
1.3.	<i>La reserva de Ley y la primacía de la Ley</i>	210
1.4.	<i>Distinción entre reglamento y acto administrativo</i>	211
II.	Clasificación	212
2.1.	<i>Reglamentos independientes o paralegales</i>	212
2.2.	<i>Reglamentos ejecutivos o habilitados</i>	214
2.3.	<i>Reglamentos de necesidad</i>	216
2.4.	<i>Reglamento ilegal</i>	217
2.5.	<i>Reglamentos por su origen</i>	218
2.6.	<i>Reglamentos parlamentarios</i>	220
2.6.1.	<i>Reglamento del congreso de los diputados</i>	223
2.6.2.	<i>Reglamento del senado</i>	224
2.6.3.	<i>La previsión constitucional de un reglamento de las cortes generales</i>	225
2.6.4.	<i>La interpretación de los reglamentos parlamentarios</i>	226
2.7.	<i>Reglamentos de los órganos constitucionales</i>	233
2.8.	<i>Reglamentos y ordenanzas municipales</i>	238
III.	La jerarquía de los reglamentos	239
IV.	El procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general	241
4.1.	<i>El procedimiento de elaboración reglamentario por el estado</i>	241
4.2.	<i>El procedimiento de elaboración reglamentario por las comunidades autónomas</i>	247

	<i>Página</i>
4.3. <i>El procedimiento de elaboración reglamentario por las entidades locales</i>	248
Bibliografía	249
 CAPÍTULO VII	
LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA Y LA INCIDENCIA DEL ESTADO AUTONÓMICO	251
<i>JUAN MANUEL GOIG MARTÍNEZ</i>	
I. Sobre el modelo autonómico y su significación en la determinación de las potestades legislativas de las comunidades autónomas	251
1.1. <i>Contenido de la autonomía</i>	253
1.2. <i>El bloque de constitucionalidad</i>	257
II. Los estatutos de autonomía	258
2.1. <i>El contenido de los estatutos de autonomía. Límites a las potestades legislativas autonómicas y estatales</i>	261
III. Las leyes autonómicas	270
IV. La potestad normativa de los ejecutivos autonómicos	275
4.1. <i>La delegación legislativa en el ejecutivo autonómico</i>	276
4.2. <i>Los Decretos-Ley autonómicos</i>	278
V. Las potestades legislativas de las comunidades autónomas. El cierre del sistema competencial a través de la legislación	282
5.1. <i>La legislación básica</i>	283
5.2. <i>Las cláusulas de cierre del artículo 149 de La Constitución</i>	287
5.3. <i>Las potestades legislativas estatales del artículo 150 de La Constitución</i>	291
Bibliografía	294

CAPÍTULO VIII

LOS TRATADOS INTERNACIONALES 297

FRUELA RÍO SANTOS

I.	Los tratados internacionales	297
1.1.	<i>Las doctrinas monista y dualista</i>	297
1.2.	<i>El concepto de tratado internacional</i>	299
1.3.	<i>Las clases de los tratados internacionales</i>	299
1.4.	<i>El concepto de organización y de sociedad internacional</i>	300
II.	Los tratados internacionales en el Sistema Español	302
2.1.	<i>Clasificación</i>	302
2.1.1.	Tratados que atribuyen a una organización o institución internacional el ejercicio de competencias derivadas de la Constitución	302
2.1.2.	Tratado de carácter político	303
2.1.3.	Tratados o convenios de carácter militar	304
2.1.4.	Tratados o convenios que afectan a la integridad territorial del Estado o a los derechos y deberes fundamentales establecidos en el Título I	305
2.1.5.	Tratados o convenios que impliquen obligaciones financieras para la Hacienda Pública	307
2.1.6.	Tratados o convenios que supongan modificación o derogación de alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución	308
2.1.7.	Los restantes tratados o convenios internacionales ...	309
2.1.8.	Los tratados previstos en la Ley 25/2014	309
2.2.	<i>La conclusión de los tratados internacionales y la tramitación parlamentaria</i>	310
2.2.1.	La fase inicial	310
2.2.2.	La fase intermedia	311
2.2.3.	La fase final o de adhesión	314

	<u>Página</u>
2.3. <i>La integración en el sistema de fuentes del Derecho Español</i>	316
2.4. <i>Los controles de la constitucionalidad</i>	319
2.5. <i>La denuncia de los tratados internacionales</i>	325
Bibliografía	326
 CAPÍTULO IX	
EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	329
FRUELA RÍO SANTOS	
I. La Unión Europea	329
1.1. <i>Evolución y objetivos</i>	329
1.2. <i>Concepto</i>	334
1.3. <i>Los valores europeos</i>	335
II. El sistema institucional de la Unión Europea	336
2.1. <i>El Parlamento Europeo</i>	337
2.2. <i>El Consejo Europeo</i>	337
2.3. <i>El Consejo de la Unión</i>	338
2.4. <i>La Comisión Europea</i>	339
2.5. <i>El Banco Central Europeo</i>	340
2.6. <i>El Tribunal de Cuentas Europeo</i>	341
III. El sistema normativo de la Unión Europea	342
3.1. <i>El reglamento</i>	343
3.2. <i>La directiva</i>	343
3.3. <i>Las decisiones</i>	344
3.4. <i>Las recomendaciones y los dictámenes</i>	345
IV. Procedimiento legislativo	345
4.1. <i>Procedimiento legislativo ordinario</i>	346
4.2. <i>Procedimiento legislativo especial</i>	347

	<i>Página</i>
V. Actos no legislativos	348
5.1. <i>Actos delegados</i>	348
5.2. <i>Actos de ejecución</i>	349
VI. Actos atípicos	350
VII. Características del Derecho de la Unión Europea	352
7.1. <i>El principio de primacía</i>	352
7.2. <i>El principio de efecto directo</i>	353
7.3. <i>El principio de responsabilidad</i>	355
VIII. El sistema jurisdiccional de la Unión Europea	355
8.1. <i>El Tribunal de Justicia</i>	355
8.1.1. <i>Los procedimientos</i>	357
8.2. <i>El Tribunal General</i>	358
Bibliografía	359

Libro electrónico. Guía de uso