

La reforma universitaria de 2023

Comentarios a la Ley Orgánica
2/2023, de 22 marzo,
del Sistema Universitario

RICARDO RIVERO ORTEGA
(DIRECTOR)

ANTONIO ARIAS RODRÍGUEZ	MARÍA JOSEFA GARCÍA CIRAC
ANA I. CARO MUÑOZ	JULIO GARCÍA MUÑOZ
MARÍA CRUZ DÍAZ DÍAZ	PILAR JIMÉNEZ TELLO
JOSÉ RAMÓN CHAVES GARCÍA	PEDRO T. NEVADO-BATALLA MORENO

Fundación Internacional

UNIVERSITAS XXI

INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO

III ARANZADI

Director
RICARDO RIVERO ORTEGA

LA REFORMA UNIVERSITARIA DE 2023

Comentarios a la Ley Orgánica 2/2023,
de 22 marzo, del Sistema Universitario

ANTONIO ARIAS RODRÍGUEZ
ANA I. CARO MUÑOZ
MARÍA CRUZ DÍAZ DÍAZ
JOSÉ RAMÓN CHAVES GARCÍA
MARÍA JOSEFA GARCÍA CIRAC
JULIO GARCÍA MUÑOZ
PILAR JIMÉNEZ TELLO
PEDRO T. NEVADO-BATALLA MORENO



10.296
Fundación Internacional

UNIVERSITAS XXI

III ARANZADI

Índice General

Página

INTRODUCCIÓN

SENTIDO Y UTILIDAD DE LAS REFORMAS UNIVERSITARIAS	17
--	-----------

RICARDO RIVERO ORTEGA

1. La Universidad y el bucle de las reformas pendientes	17
2. Principales hitos de la reforma universitaria en España	19
3. Los documentos de la UNESCO, el Banco Mundial, la OCDE y la Unión Europea	22
4. Cui Bono. ¿Para qué y a quién sirve la LOSU?	25

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS Y TÍTULO PRELIMINAR.....	29
---	-----------

RICARDO RIVERO ORTEGA

1. Exposición de Motivos	29
2. Título Preliminar	35

TÍTULO I

FUNCIONES DEL SISTEMA UNIVERSITARIO Y AUTONOMÍA DE LAS UNIVERSIDADES	39
---	-----------

RICARDO RIVERO ORTEGA

1. Funciones del sistema universitario	39
2. Autonomía de las universidades	40

TÍTULO II

CREACIÓN Y RECONOCIMIENTO DE LAS UNIVERSIDADES Y CALIDAD DEL SISTEMA UNIVERSITARIO	45
---	-----------

RICARDO RIVERO ORTEGA

PILAR JIMÉNEZ TELLO

1. Creación y reconocimiento de las universidades	45
2. Calidad del sistema universitario	48

TÍTULO III

ORGANIZACIÓN DE LAS ENSEÑANZAS	57
PEDRO T. NEVADO-BATALLA MORENO	

1. La función docente como eje central del sistema universitario	57
1.1. Desempeño y modalidades de la función docente	57
1.2. Calidad y garantía de la función docente	58
1.3. Formación continua del profesorado como aportación universitaria de progreso	59
2. El sistema de títulos universitarios	60
2.1. Títulos oficiales	61
2.2. Títulos propios	62
2.3. Participación y responsabilidad compartida en el diseño de planes de estudio	63
3. Estructura de las enseñanzas oficiales	64
3.1. Estudios de Grado	64
3.2. Estudios de Máster Universitario	65
3.3. Estudios de Doctorado	65
4. Régimen de convalidación y adaptación de estudios	66

TÍTULO IV

INVESTIGACIÓN Y TRANSFERENCIA E INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN	67
RICARDO RIVERO ORTEGA	

TÍTULO V

COOPERACIÓN, COORDINACIÓN Y PARTICIPACIÓN EN EL SISTEMA UNIVERSITARIO	71
RICARDO RIVERO ORTEGA	

TÍTULO VI

UNIVERSIDAD, SOCIEDAD Y CULTURA	73
MARÍA JOSEFA GARCÍA CIRAC	

1.	Cohesión social y territorial	73
2.	La cultura en la universidad	75
3.	Universidad y diversidad lingüística	77
4.	El patrimonio histórico, artístico y cultural universitario y las bibliotecas	78
5.	El deporte y la actividad física en la Universidad	81

TÍTULO VII

INTERNACIONALIZACIÓN DEL SISTEMA UNIVERSITARIO	83
---	----

RICARDO RIVERO ORTEGA

TÍTULO VIII

EL ESTUDIANTADO	87
------------------------------	----

PEDRO T. NEVADO-BATALLA MORENO

1.	Protagonismo activo y contribución del estudiante al sistema universitario: la superación de las distancias académicas en la toma de decisiones	87
1.1.	<i>Caracterización fundamental del derecho de acceso a la Universidad</i>	88
1.2.	<i>Participación y representación del estudiante en el gobierno y la gestión universitaria</i>	91
2.	Derechos de los estudiantes	92
2.1.	<i>Derechos relativos a la formación académica y capacidad de modular el proceso enseñanza-aprendizaje</i>	92
2.2.	<i>Derechos de participación y representación</i>	94
2.3.	<i>Garantía y defensa de los derechos de los estudiantes</i>	96
3.	Deberes de los estudiantes	96

TÍTULO IX

RÉGIMEN ESPECÍFICO DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS	99
---	----

JULIO GARCÍA MUÑOZ

ANTONIO ARIAS RODRÍGUEZ

JOSÉ RAMÓN CHAVES GARCÍA

ANA I. CARO MUÑOZ

CAPÍTULO I. RÉGIMEN JURÍDICO Y ESTRUCTURA DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS 99

JULIO GARCÍA MUÑOZ

ANTONIO ARIAS RODRÍGUEZ

1. Régimen jurídico y estructura de las universidades públicas	102
2. Rendición de cuentas, transparencia e integridad	104
2.1. <i>Integridad y lucha antifraude en el ámbito académico</i>	<i>106</i>
2.2. <i>Transparencia. Declaraciones de bienes, renta y actividades de los órganos de gobierno</i>	<i>110</i>
3. Centros y estructuras	114
4. Creación, modificación y supresión de centros y estructuras	115
5. Unidades básicas	116
5.1. <i>La unidad de igualdad. La unidad de diversidad</i>	<i>116</i>
5.2. <i>La defensoría universitaria</i>	<i>117</i>
5.3. <i>La inspección de servicios</i>	<i>118</i>

CAPÍTULO II. GOBERNANZA DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS 121

JULIO GARCÍA MUÑOZ

ANTONIO ARIAS RODRÍGUEZ

1. Antecedentes	121
2. Algunos aspectos que resolver	124
3. Los Órganos de Gobierno	127
3.1. <i>Normas generales de gobernanza, representación y participación en las universidades públicas</i>	<i>127</i>
3.2. <i>El Claustro universitario</i>	<i>129</i>
3.3. <i>El Consejo de Gobierno</i>	<i>133</i>
3.4. <i>El Consejo Social</i>	<i>137</i>
3.4.1. <i>Competencias</i>	<i>139</i>
3.4.2. <i>Composición y funciones</i>	<i>140</i>
3.5. <i>El Consejo de Estudiantes</i>	<i>144</i>
3.6. <i>El Rector o la Rectora y su Equipo de Gobierno</i>	<i>147</i>
3.7. <i>La figura clave del Vicerrector/a</i>	<i>153</i>
3.8. <i>La elección del Rector o la Rectora</i>	<i>157</i>

3.9. Otros órganos de gobierno: Decanato y Dirección departamental. ¿Órganos diferenciados o estructuras de I+D+i?	159
---	-----

CAPÍTULO III. RÉGIMEN ECONÓMICO Y FINANCIERO DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS 163

JULIO GARCÍA MUÑOZ

ANTONIO ARIAS RODRÍGUEZ

1. Marco normativo	163
2. Autonomía económica y financiera	163
3. Programación y sistemas de financiación	164
4. El presupuesto	165
4.1. Contenido del presupuesto	166
4.2. Aprobación de las cuentas anuales	167
5. El Patrimonio universitario	168
6. Transparencia y rendición de cuentas en la gestión económico-fi- nanciera	169
6.1. El nuevo régimen de control interno universitario y la auditoría pú- blica	170
6.2. Diseño del sistema de control interno. Factores de eficiencia	171
6.3. Singularidades de control interno universitario. Injerencias, tensio- nes y líneas rojas	175
7. Colaboración con otras entidades o personas físicas: artículo 60 .	179
7.1. La investigación como actividad económica	180
7.2. Los proyectos de investigación como unidades funcionales	182
8. Entidades o empresas basadas en el conocimiento	183
9. Creación o fundaciones públicas	184

CAPÍTULO IV. PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS 186

JOSÉ RAMÓN CHAVES GARCÍA

1. Evolución del régimen de acceso a profesor universitario y retos	186
2. Modelo dualista. Cuerpos docentes y laborales	189
2.1. Marco jurídico	189
2.2. Coexistencia de categorías y convergencia de fuentes normativas ..	191

2.3.	<i>Principios (art. 64.2 LOSU y concordantes)</i>	191
3.	Reclutamiento para los cuerpos docentes (arts. 68-74 LOSU)	193
3.1.	<i>Criterios transversales</i>	193
3.2.	<i>Primera fase. Acreditación</i>	194
3.3.	<i>Segunda fase. Acceso a cuerpos docentes</i>	196
3.3.1.	Condiciones de acceso	196
3.3.2.	Procedimiento	198
3.4.	<i>Promoción (vertical)</i>	199
3.5.	<i>Movilidad (horizontal)</i>	200
3.6.	<i>Reingreso de excedentes al servicio activo (art. 74 LOSU)</i>	200
4.	Acceso a la condición de personal académico laboral (arts. 77-86 LOSU)	201
4.1.	<i>Régimen</i>	201
4.2.	<i>Modalidades</i>	202
5.	Profesorado de la Unión Europea (art. 88 LOSU)	204
6.	Movilidad temporal (art. 66 LOSU)	204
7.	Procesos transitorios de acomodación de plantillas	205
7.1.	<i>Adaptaciones perentorias</i>	205
7.2.	<i>Una vigencia deslizante</i>	206
8.	Cuestiones impugnatorias	207
8.1.	<i>Objeto impugnatorio y jurisdicción</i>	207
8.2.	<i>Reclamaciones y recursos</i>	208
8.3.	<i>Composición de las Comisiones de Reclamaciones</i>	209
8.4.	<i>El control de la discrecionalidad técnica propia de los juicios valorativos</i>	210
9.	Retos de gestión de recursos humanos académicos	211
10.	Balance	213

CAPÍTULO V. PERSONAL TÉCNICO, DE GESTIÓN Y DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIO DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS

ANA I. CARO MUÑOZ

1.	Una posición para el cambio: Antecedentes que son presentes	214
2.	De la oportunidad a la realidad	220
3.	Análisis jurídico y su posible impacto en la gestión	224

BIBLIOGRAFÍA CITADA EN TÍTULO IX	227
---	------------

TÍTULO X

RÉGIMEN ESPECÍFICO DE LAS UNIVERSIDADES PRIVADAS	233
---	------------

MARÍA CRUZ DÍAZ DÍAZ

1. Consideraciones generales sobre la incorporación de la iniciativa privada al sistema universitario español y su carácter unitario	233
2. Creación y reconocimiento de universidades privadas	236
3. Organización y régimen de funcionamiento de las universidades privadas	239
3.1. <i>Régimen de aplicación</i>	239
3.2. <i>Gobierno de la universidad privada</i>	240
4. La comunidad universitaria en las universidades privadas	242
4.1. <i>Personal docente e investigador</i>	242
4.2. <i>Personal de administración y servicio</i>	244
4.3. <i>Estudiantes</i>	245

ANEXO

LEY ORGÁNICA 2/2023, DE 22 DE MARZO, DEL SISTEMA UNIVERSITARIO	247
---	------------

Libro electrónico. Guía de uso