

ESTUDIOS

ESTUDIOS SOBRE LA NORMATIVA REGULADORA DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA

ESPECIAL REFERENCIA A SU INCIDENCIA
EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

ISABEL GONZÁLEZ RÍOS
DIRECTORA

CARMEN M^a ÁVILA RODRÍGUEZ
JUAN MANUEL AYLLÓN DÍAZ-GONZÁLEZ
PILAR CASTRO LÓPEZ
ROBERTO GALÁN VIOQUE
ELISA GARCÍA LUQUE
ISABEL GONZÁLEZ RÍOS
ISABEL JÁIMEZ GAGO

MABEL LÓPEZ GARCÍA
IRENE RUIZ OLMO
FRANCISCO SERRANO CASARES
JOSE M^a SOUVIRÓN MORENILLA
SUZANA TAVARES DA SILVA
JOSÉ DAVID VALDIVIA ESPINOSA
M^a REMEDIOS ZAMORA ROSELLÓ

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO
Y CÓDIGO DE EFICIENCIA ENERGÉTICA
THOMSON REUTERS PROVIEW™

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Índice General

Página

ABREVIATURAS	19
PRESENTACIÓN	21

CAPÍTULO I

POLÍTICA Y NORMATIVA INTERNACIONAL SOBRE AHO- RRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA Y SU CONEXIÓN CON LAS POLÍTICAS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO	27
---	-----------

M^o REMEDIOS ZAMORA ROSELLÓ

1. Introducción	27
2. Desarrollo sostenible y energía	29
3. Naciones unidas y el cambio climático	30
A. <i>La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático</i>	30
B. <i>El Protocolo de Kioto</i>	31
C. <i>La Cumbre de París: ¿un nuevo paradigma ante el cambio climá- tico?</i>	33
4. La posición de las potencias contaminantes	35
A. <i>Estados Unidos y China</i>	35
B. <i>Unión Europea</i>	37
5. Seguridad climática	38
6. Catálogo de medidas de ahorro y eficiencia energética que in- cluye la normativa (enumeradas)	39
A. <i>Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Cli- mático</i>	39
a. Artículo 1.c)	39
B. <i>Protocolo de Kioto</i>	40
a. Artículo 2.1.a)	40

b. Artículo 10.b)	40
7. Conclusiones	40

CAPÍTULO II

LA EFICIENCIA ENERGÉTICA Y LAS ENERGÍAS RENOVABLES EN LA UE COMO ESTRATEGIA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO	43
---	----

JUAN MANUEL AYLLÓN DÍAZ-GONZÁLEZ

1. El compromiso de los «cinco veintes»	43
2. La normativa comunitaria en materia de eficiencia energética	45
3. La estrategia comunitaria para la eficiencia energética en la edificación	50
4. El etiquetado comunitario de eficiencia energética	55
5. La normativa comunitaria para el diseño ecológico de los productos relacionados con la energía	61
6. De cómo la UE fomenta la adquisición de vehículos de transporte por carretera energéticamente eficientes	68
7. La política comunitaria de fomento de las energías renovables	73
8. Catálogo de medidas de eficiencia energética y fomento de las energías renovables incluidas en la normativa comunitaria ..	82
9. Conclusiones	86

CAPÍTULO III

LA PLANIFICACIÓN DE EFICIENCIA ENERGÉTICA A NIVEL NACIONAL Y AUTONÓMICO: «EL PAPEL EJEMPLARIZANTE DE LA ADMINISTRACIÓN»	89
--	----

MABEL LÓPEZ GARCÍA

1. Introducción	90
2. El marco de la directiva 2006/32/CE, de 5 de abril, y las novedades de la directiva 2012/27/UE, de 25 de octubre, en relación con la planificación de eficiencia energética de los Estados ...	91

3.	El actual plan nacional de acción y eficiencia energética: medidas de eficiencia energética en el ejercicio de la actividad de las administraciones públicas	93
	A. <i>El segundo Plan de Acción de Eficiencia Energética 2011-2020</i>	95
	B. <i>Resultados alcanzados y medidas a ejecutar conforme al tercer Plan Nacional de Eficiencia Energética 2014-2020</i>	98
	a. Medidas para la eficiencia energética de los edificios de la Administración central	99
	a. Creación y mantenimiento de un inventario de edificios de la Administración en el que se haga constar el rendimiento energético	99
	b. Renovación energética del 3% de la superficie de los edificios	100
	c. Enfoque alternativo	101
	b. Medidas de eficiencia energética en el uso final de los servicios públicos	102
	a. Acciones dirigidas a mejorar la eficiencia de las tecnologías de alumbrado exterior	102
	b. Acciones dirigidas a mejorar la eficiencia de las tecnologías de abastecimiento, depuración y desalación de agua	103
4.	La planificación sobre eficiencia energética a nivel autonómico. Especial referencia a Andalucía	103
	A. <i>Gestión energética en la Administración de la Junta de Andalucía</i>	105
	B. <i>Gestión energética en la Administración Local Andaluza</i>	106
5.	A modo de conclusión: Medidas concretas de eficiencia energética de la administración pública	106

CAPÍTULO IV

LA NORMATIVA NACIONAL SOBRE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA: ASPECTOS GENERALES	109
M ^º ISABEL JÁIMEZ GAGO	
1. Introducción	109
2. Aspectos generales	111

3.	El ahorro y eficiencia energética en el sector eléctrico	112
	A. <i>La Ley del Sector Eléctrico de 1997</i>	113
	b. <i>Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico</i>	114
4.	El ahorro y eficiencia energética en las normas sobre patrimonio de las administraciones públicas	116
5.	Sostenibilidad energética	118
	A. <i>Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible</i>	119
	B. <i>La Sostenibilidad Ambiental en la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible</i>	119

CAPÍTULO V

LA NORMATIVA NACIONAL SOBRE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA: SECTOR DE LA EDIFICACIÓN	123
--	-----

ISABEL GONZÁLEZ RÍOS

FRANCISCO SERRANO CASARES

1.	Distribución de competencias y marco normativo interno	124
2.	Las exigencias mínimas de eficiencia energética en la edificación	128
	A. <i>La regulación comunitaria sobre eficiencia energética en la edificación</i>	128
	B. <i>Las medidas de ahorro y eficiencia energética en el Derecho interno</i>	131
3.	La certificación de eficiencia energética de los edificios y el informe de evaluación del edificio	136
4.	Las obligaciones de servicio público para la eficiencia energética	139
5.	La regulación del autoconsumo eléctrico como medida de ahorro de energía	141
	A. <i>Previsiones comunitarias y regulación en la Ley del Sector Eléctrico</i>	141
	B. <i>El Reglamento de Autoconsumo de 2015</i>	145
6.	La normativa autonómica sobre eficiencia energética en la edificación. Especial referencia a andalucía	147

7. Catálogo de medidas de eficiencia energética en la edificación	150
---	-----

CAPÍTULO VI

NORMATIVA COMUNITARIA Y NACIONAL SOBRE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA EN EL SECTOR DE LOS TRANSPORTES	153
---	-----

CARMEN MARÍA ÁVILA RODRÍGUEZ

1. Marco de referencia europeo de la eficiencia energética en el transporte	154
A. <i>La Directiva 2009/33/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de abril de 2009, relativa a la promoción de vehículos de transporte por carretera limpios y energéticamente eficientes y su contexto</i>	154
B. <i>La Directiva 2014/94/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 22 de octubre de 2014 relativa a la implantación de una infraestructura para los combustibles alternativos y su contexto</i> ..	157
2. Marco de referencia español de la eficiencia energética en el transporte	164
A. <i>Estrategias, Planes y Programas con incidencia en la eficiencia energética en el sector de los transportes</i>	165
a. <i>La Estrategia Española de Ahorro y Eficiencia Energética (E4 2004-2012). El objetivo de penetración de los biocarburantes en el sector de los transportes</i>	165
b. <i>El Plan Español para el Estímulo de la Economía y del Empleo. El Plan de Promoción del vehículo eléctrico (2009)</i>	169
c. <i>El Plan Integral para el Impulso al Vehículo Eléctrico en España (2010-2014). Un impulso al desarrollo de las infraestructuras</i>	171
d. <i>La Estrategia de Impulso del Vehículo con Energías Alternativas en España 2014-2020 (VEA)</i>	174
B. <i>Comentario a las normas con mayor incidencia en la eficiencia energética en el sector de los Transportes</i>	179

a.	La Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible	180
b.	Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico y normas de desarrollo	183
a.	Real Decreto 1053/2014 que aprueba una nueva Instrucción Técnica Complementaria, la ITC, BT 52 sobre «Instalaciones con fines especiales. Infraestructura para la recarga de vehículos eléctricos», del Reglamento electrotécnico para baja tensión ...	184
b.	Proyecto de Real Decreto por el que se dictan las disposiciones de aplicación de la directiva 2014/94/UE del parlamento europeo y del consejo, de 22 de octubre, relativa a la implantación de una infraestructura para los combustibles alternativos	186
3.	Catálogo de medidas de ahorro y eficiencia energética en el sector de los transportes	189
A.	<i>Medidas normalivas</i>	189
B.	<i>Medidas de Fomento</i>	191
4.	Conclusiones	192

CAPÍTULO VII

COMENTARIO A LA NORMATIVA SOBRE ILUMINACIÓN EXTERIOR Y LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN LUMÍNICA	195
---	-----

MARÍA DEL PILAR CASTRO LÓPEZ

1.	Introducción	195
2.	Alumbrado exterior y contaminación lumínica	197
A.	<i>El alumbrado exterior como fuente de contaminación lumínica</i> .	197
B.	<i>Breve referencia a la distribución de competencias</i>	199
C.	<i>La inexistencia de legislación básica estatal sobre contaminación lumínica: la Ley de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera</i>	203
D.	<i>La normativa autonómica sobre contaminación lumínica</i>	205
3.	Eficiencia energética en las instalaciones de alumbrado exterior	212



A. Consideraciones previas	212
B. El Reglamento de Eficiencia Energética en Instalaciones de Alumbrado Exterior y sus Instrucciones Técnicas Complementarias EA-01 a EA-07	213
4. Principales medidas de ahorro y eficiencia energética incluidas en la normativa sobre alumbrado exterior y contaminación lumínica	219

CAPÍTULO VIII

EFICIENCIA ENERGÉTICA Y CONTRATACIÓN PÚBLICA 221

PRIMERA PARTE

DIRECTIVAS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y EFICIENCIA ENERGÉTICA: CONSIDERACIONES GENERALES	221
JOSÉ DAVID VALDIVIA ESPINOSA	

SEGUNDA PARTE

EFICIENCIA ENERGÉTICA Y CONTRATACIÓN PÚBLICA: LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS ENERGÉTICOS POR EL SECTOR PÚBLICO	227
JOSÉ MARÍA SOUVIRÓN MORENILLA	
MABEL LÓPEZ GARCÍA	

1. Introducción: la regulación de la eficiencia energética	227
A. La Normativa Europea	227
B. La regulación interna	230
2. La eficiencia energética y la contratación pública	235
A. La regulación europea	235
B. La regulación interna	236
a. La inicial regulación asistemática	236
b. El impulso de las empresas de servicios energéticos: el Real Decreto Ley 6/2010, de 9 de abril	238
c. La regulación sistemática: la Ley 15/2014, de Racionalización del Sector Público	241
3. La contratación pública de servicios energéticos por el sector público	248

A. Caracterización de estos contratos	248
B. La contratación pública con empresas de servicios energéticos mediante el contrato de colaboración entre el sector público y el privado	251
a. Perfil del contrato	252
b. Algunas cuestiones	255
c. Una apostilla de futuro	257

CAPÍTULO IX

NORMATIVA AUTONÓMICA SOBRE EFICIENCIA ENERGÉTICA (ESPECIAL REFERENCIA A LA REGULACIÓN DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN ANDALUCÍA)	259
--	------------

ROBERTO GALÁN VIOQUE

IRENE RUIZ OLMO

1. Introducción	259
2. La distribución de competencias en materia de eficiencia energética entre el estado y las comunidades autónomas	260
3. La regulación autonómica en materia de eficiencia energética ...	262
A. La existencia de Leyes autonómicas de eficiencia energética	262
B. La fragmentaria regulación autonómica en materia de eficiencia energética	266
4. La planificación autonómica sobre eficiencia energética	270
5. Especial referencia al régimen de la eficiencia energética en andalucía	272

CAPÍTULO X

ASPECTOS FINANCIEROS DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA .	277
---	------------

PRIMERA PARTE

ASPECTOS FINANCIEROS INTERNACIONALES RELACIONADOS CON LA EFICIENCIA ENERGÉTICA	277
---	------------

SUZANA TAVARES DA SILVA

1. Introducción	277
-----------------------	-----

2. La protección de la confianza legítima en las inversiones extranjeras en materia de eficiencia energética según la carta de la energía	278
3. El régimen comunitario de imposición de los productos energéticos y de la electricidad	281
4. Instrumentos financieros europeos no normativos	283
5. Conclusiones	285

SEGUNDA PARTE

BENEFICIOS FISCALES APLICABLES A LA EDIFICACIÓN Y AL TRANSPORTE ENERGÉTICAMENTE EFICIENTES	287
--	-----

ELISA I. GARCÍA LUQUE

1. Impuesto sobre la renta de las personas físicas (IRPF)	289
A. Medidas fiscales para incentivar la movilidad sostenible ..	289
B. <i>La promoción fiscal del vehículo energéticamente eficiente</i>	290
C. <i>Deducción por obras de mejora de la eficiencia energética de viviendas realizadas con anterioridad al 1 de enero de 2013</i>	292
D. <i>Deducción por obras de rehabilitación de vivienda habitual (que conlleven simultáneamente actuaciones para mejorar la eficiencia energética de la vivienda)</i>	294
E. <i>Tributación de la subvención obtenida por algún programa de ayudas para el fomento de la eficiencia energética</i>	297
F. <i>Beneficios fiscales para el empresario persona física</i>	299
G. <i>Beneficios aprobados por las CCAA en el IRPF para promover la eficiencia energética de las edificaciones y del transporte</i>	301
2. Impuesto sobre sociedades	304
A. <i>Deducciones por inversiones medioambientales</i>	304
B. <i>Deducción por actividades de investigación y desarrollo e innovación tecnológica</i>	306
3. Impuesto sobre el valor añadido	310
4. Impuesto sobre la electricidad	312
5. Impuesto sobre hidrocarburos	316
6. Impuesto especial sobre determinados medios de transporte ..	317
7. Impuestos locales	318

BIBLIOGRAFÍA	321
--------------------	-----

CÓDIGO DE EFICIENCIA ENERGÉTICA

El contenido de este código se puede consultar en Proview, la aplicación para la lectura de libros electrónicos, a la que se accede con la contraseña que figura en la primera página de esta obra.	331
--	-----