

ESTUDIOS

LA REFORMA DEL RÉGIMEN JURÍDICO UNIVERSITARIO

ANA I. CARO MUÑOZ
CARLOS GÓMEZ OTERO
DIRECTORES



ASOCIACIÓN
PARA EL ESTUDIO
DEL DERECHO
UNIVERSITARIO



UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA



THOMSON REUTERS
ARANZADI

Índice general

	<u>Página</u>
Prólogo	13
ANA I. CARO / CARLOS GÓMEZ-OTERO	
CAPÍTULO 1	
LA REFORMA DEL RÉGIMEN JURÍDICO UNIVERSITARIO	17
ERNESTO PEDROSA SILVA	
CAPÍTULO 2	
LA REFORMA DEL MODELO UNIVERSITARIO ESPAÑOL. ALGUNAS REFLEXIONES	27
MARTÍ PARELLADA	
1. Autonomía y excelencia. Algunas evidencias	28
2. Las tendencias de la reforma universitaria	33
3. La reforma del sistema universitario español	36
4. Referencias bibliográficas	39
CAPÍTULO 3	
LA REFORMA UNIVERSITARIA: UNA DEFENSA DEL INFORME (12-II-2013) DE LA COMISIÓN DE EXPERTOS CON REFLEXIONES PERSONALES, DATOS Y NOTAS HISTÓRICAS PARA EL FUTURO	41
JOSÉ ADOLFO DE AZCÁRRAGA	
1. Introducción. Origen, naturaleza del informe y su recepción inicial	42
	7

2.	Modelos universitarios	48
3.	Las universidades podrían y deberían ser mejores	51
4.	Consideraciones sobre el gasto español en I+D	58
5.	Tres tesis para la reforma universitaria	60
6.	La persistente cuestión de la autonomía universitaria	62
7.	Sobre la ausencia del rigor terminológico y por qué es tan nociva	66
8.	Ausencia de excelencia internacional	70
9.	Inseparabilidad de docencia e investigación; la «innovación educativa»	74
10.	La universidad como servicio público	78
11.	Propuestas generales del informe para la reforma y mejora el SUE	80

CAPÍTULO 4

DIAGNÓSTICO, INFORME TÉCNICO-JURÍDICO Y PROPUESTAS DE ACTUACIÓN EN RELACIÓN CON LAS ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS INTERNAS DE LAS UNIVERSIDADES ESPAÑOLAS (GOBERNANZA UNIVERSITARIA)	97
--	----

JOAN M.ª MALAPEIRA GAS / M.ª CRISTINA SANZ LÓPEZ

1.	Debate actual sobre el tema de la gobernanza de las universidades españolas	101
1.1.	<i>Estrategia Universidad 2015</i>	101
1.2.	<i>Gobernanza del sistema universitario y gobernanza de la universidad</i>	103
1.3.	<i>Gobernanza, financiación y rendición de cuentas</i>	105
1.4.	<i>Aspectos básicos del debate actual</i>	106
2.	Diagnóstico de la situación actual	107
2.1.	<i>Estructura organizativa de las universidades españolas</i>	107
2.2.	<i>Cambios experimentados por la universidad actual</i>	110
2.3.	<i>Análisis del actual marco legal y sus efectos</i>	113
2.4.	<i>Análisis de la regulación de las nuevas enseñanzas oficiales</i>	125
2.5.	<i>Análisis de los nuevos planteamientos en el campo de las I+D+I y la creación de nuevas entidades jurídicamente independientes</i>	127
2.6.	<i>Diagnóstico global de la situación actual</i>	136

	<u>Página</u>
3. Modelos de gobernanza	139
3.1. Modelos de gobernanza en las universidades europeas	140
3.2. Experiencias internacionales de fusión de universidades	145
3.3. Condicionantes de un modelo de gobernanza de las universidades españolas	145
3.4. Características de un posible modelo de gobernanza de las universidades españolas	148
3.5. Modificaciones que se proponen	154
4. Temas de reflexión	160
5. Consideraciones finales	163
6. Referencias bibliográficas	168

CAPÍTULO 5

EL SEMIPRESIDENCIALISMO COMO SISTEMA DE GOBIERNO DE LAS UNIVERSIDADES	175
---	-----

RAFAEL MARTÍNEZ

1. Introducción	176
2. Sistema de gobierno semipresidencial	180
2.1. Poderes presidenciales	190
2.2. Juego de mayorías parlamentarias	192
3. Gobernanza	197
4. Autonomía universitaria	201
5. Tipos de sistema de gobernanza universitaria	203
6. El sistema de gobierno de la universidad española	207
7. Propuestas de futuro para la universidad española	213
7.1. <i>Llibre Blanc de l' Universitat de Catalunya</i>	214
7.2. <i>La gobernanza de la universidad y sus entidades de investigación e innovación</i>	217
7.3. <i>Diagnóstico, informe técnico-jurídico y propuestas de actuación en relación con las estructuras organizativas internas de las universidades españolas (gobernanza universitaria)</i>	221

7.4.	<i>Propuestas para la reforma y mejora de la calidad y eficiencia del sistema universitario español</i>	225
8.	Sistema de gobierno universitario semipresidencial	227
9.	Conclusiones	230
10.	Bibliografía	232

CAPÍTULO 6

REFLEXIONES SOBRE POLÍTICA DE CIENCIA E INNOVACIÓN Y SUS PROBLEMAS: EL ESTUDIO DE LA INVERSIÓN EN I+D+I EN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO	245
---	-----

JOSÉ DE NO / JOSÉ MOLERO

1.	Introducción	246
1.1.	<i>Sobre la situación de la actividad de la ciencia y la innovación. Origen del estudio y su interés</i>	246
1.2.	<i>Contenido del trabajo</i>	247
2.	La financiación de la I+D+I	247
2.1.	<i>Los recursos de I+D+I en los PGE</i>	249
2.2.	<i>Los datos globales de los recursos destinados a I+D+I en los PGE</i>	251
2.3.	<i>Primer nivel de desglose de los datos de inversión en I+D+I: por Programa, Ministerios y tipos</i>	259
2.4.	<i>El siguiente nivel de detalle: Análisis de Programas concretos</i>	261
2.5.	<i>Temas críticos para la Ciencia y el Conocimiento</i>	269
3.	La ejecución presupuestaria	275
3.1.	<i>Particularidades de la información sobre la Ejecución Presupuestaria</i> ..	276
3.2.	<i>Datos Generales sobre la Ejecución Presupuestaria</i>	277
4.	Problemas de la investigación y la innovación en España	281
5.	A modo de conclusión	284

CAPÍTULO 7

LA UNIVERSIDAD INFORMAL	295
--------------------------------------	-----

JAVIER VIDAL

1.	Introducción	296
----	---------------------------	-----

	<u>Página</u>
2. Basado en hechos reales	296
3. Universos paralelos	301
3.1. Homogeneidad frente a diversidad	302
3.2. Oficial frente a propio	303
3.3. Organizar enseñanzas frente a reconocer aprendizajes	305
3.4. Regulación frente a autonomía	307
4. La gobernanza de los dos universos	309
5. La informal misión	311
6. Conclusiones	313
7. Referencias	313

CAPÍTULO 8

RAZÓN Y MANDO EN LA UNIVERSIDAD	315
---------------------------------------	-----

JUAN MANUEL DEL VALLE PASCUAL

1. Déjame que te cuente	315
2. Se diga lo que se diga, la universidad es de los profesores	317
3. Por la gobernanza hacia dios... sabe dónde	323
4. Camino de la indigestión	327
5. ¿Y colorín, colorado...?	331

CAPÍTULO 9

NUEVAS FORMAS DE VINCULACIÓN JURÍDICA Y CAPTACIÓN DE TALENTO EN EL ÁMBITO DEL PERSONAL DOCENTE, INVESTIGADOR Y DE APOYO TÉCNICO	333
---	-----

JORGE PIPAÓN

CAPÍTULO 10

FINANCIACIÓN Y CAPTACIÓN DE FONDOS EN EL ÁMBITO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR: OBJETIVO PRIORITARIO	365
--	-----

CARLOS CARBAJO NOGAL

1. Introducción	365
-----------------------	-----

	<u>Página</u>
2. ¿A quién beneficia la educación superior?	369
3. Modelos de financiación de la enseñanza superior en el ámbito de la OCDE	374
4. La financiación de la universidad española: un poco de historia	380
5. Las fuentes de financiación de la universidad española para el futuro	386
6. Conclusiones	396
7. Bibliografía	398