

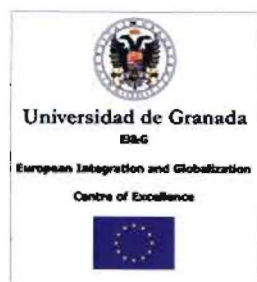
ESTUDIOS

# THE DIMENSION OF THE PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

# LA DIMENSIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN

EDITED BY:

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN  
MIGUEL AZPITARTE SÁNCHEZ  
ENRIQUE GUILLÉN LÓPEZ  
JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO



INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO  
**THOMSON REUTERS PROVIEW™**

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

# The Dimension of the Public Administration in the Context of Globalization

## La Dimensión de la Administración Pública en el Contexto de la Globalización

Edited by:

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN  
MIGUEL AZPITARTE SÁNCHEZ  
ENRIQUE GUILLÉN LÓPEZ  
JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO

GRANADA  
2015



Universidad de Granada  
EIGG

European Integration and Globalization  
Centre of Excellence



THOMSON REUTERS  
ARANZADI

# Índice General

	<i>Página</i>
FOREWORD .....	21
PRESENTACIÓN .....	25
 CAPÍTULO 1	
LA DIMENSIÓN DEL ESTADO Y DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA .....	29
AUGUSTO AGUILAR CALAHORRO	
1. Introducción: una reflexión inicial sobre la Administración Española y la Constitución .....	29
1.1. <i>Administración pública española y constitución normativa</i> ....	30
2. Principios constitucionales que afectan al sector público: la administración social y democrática de derecho .....	33
2.1. <i>Marco Institucional general</i> .....	33
2.2. <i>Principios constitucionales de la Administración pública</i> .....	36
3. Evolución histórica del sector público .....	41
4. Estructura actual del sector público en relación con el producto interior bruto .....	48
4.1. <i>Empleo público</i> .....	49
4.2. <i>Influencia del gasto público en el PIB</i> .....	51
5. Congruencia de la configuración del sector público con los fines constitucionales que vinculan a los poderes públicos, derechos sociales y mandatos relativos a la actividad prestacional del Estado .....	53
5.1. <i>Derecho a la educación</i> .....	54
5.2. <i>Derecho a la salud</i> .....	58
6. Congruencia de la configuración del sector público con la regulación constitucional de la administración .....	61

7.	Reformas de la administración y del sector público previas a la crisis .....	68
7.1.	<i>Descentralización</i> .....	68
7.2.	<i>Privatización</i> .....	70
8.	Proyectos de reforma de la administración y del sector público promovidos a partir de la crisis económica .....	73
9.	Valoración global de la evolución del sector público español: algunas propuestas .....	78

## CAPÍTULO 2

L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA IN GERMANIA: PRINCIPI, TAPPE EVOLUTIVE E TENUTA DEL SISTEMA DI FRONTE ALLA CRISI .....	85
---	----

MARIA DANIELA POLI

1.	Pubblica amministrazione e <i>Grundgesetz</i> .....	85
2.	L'Organizzazione amministrativa tra federazione e <i>Länder</i> ..	88
3.	L'Evoluzione del settore pubblico tedesco: le tappe e le politiche adottate .....	89
4.	L'Amministrazione sociale in Germania: il <i>Sozialstaatsprinzip</i> nel suo concreto dipanarsi .....	108
4.1.	Assicurazione sanitaria – <i>Krankenversicherung</i> .....	109
4.2.	Assicurazione contro gli infortuni – <i>Unfallversicherung</i> ...	110
4.3.	Assicurazione pensionistica obbligatoria – <i>gesetzlichen Rentenversicherung</i> .....	110
4.4.	Assicurazione di assistenza – <i>Pflegeversicherung</i> .....	111
4.5.	Assicurazione contro la disoccupazione – <i>Arbeitslosenversicherung</i> .....	111
5.	La costituzionalizzazione dell'attuale crisi economica: il vincolo del pareggio di bilancio .....	113

## CAPÍTULO 3

LA DIMENSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO Y DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ITALIA EN EL MARCO DE LA CRISIS ECONÓMICA: UNA «PELÍCULA» EN RODAJE .....	117
ANNA MARGHERITA RUSSO	

1. «Claqueta y acción»: Introducción y estructura de análisis ...	117
2. Escena I – Principios constitucionales y sector público: Sollen, Ser y Dasein del pluralismo administrativo-territorial .....	121
3. Escena II – La sombra de la crisis económica sobre el sector público: Las «dimensiones flexibles» .....	126
4. Escena III – Recentralización y reorganización del sector público: Las reformas «pedidas» por la UE .....	135
4.1. <i>El papel del Tribunal constitucional ante la crisis: ¿Austeridad vs autonomía?</i> .....	147
5. Conclusiones – El montaje de las escenas y la búsqueda del «director» .....	151

## CAPÍTULO 4

LA DIMENSION DE L'ÉTAT ET DES ADMINISTRATIONS PUBLIQUES DU POINT DE VUE COMPARÉ. LE CAS DE LA FRANCE .....	161
KATIA BLAIRON	

1. Principes constitutionnels relatifs au secteur public .....	163
1.1. <i>Les principes spécifiques à l'administration</i> .....	165
1.2. <i>Des principes généraux opposables à l'administration</i> .....	167
2. Developpement historique du secteur public .....	169
2.1. <i>Les mouvements de balancier entre interventionnisme et privatisation, centralisation et décentralisation</i> .....	169
3. Structure actuelle du secteur public par rapport au PIB .....	171
4. Coherence de la configuration du secteur public avec les objectifs constitutionnels .....	175
5. Coherence de la configuration particuliere du secteur public avec les principes constitutionnels sur l'administration .....	177
6. Reformes de l'administration et du secteur public avant la crise .....	179



7. La situation economique du pays dans le contexte particulier de la crise actuelle .....	183
8. Projets de réforme de l'administration et du secteur public a partir de la crise economique .....	186
9. Évaluation globale de l'evolution du secteur public et des projets de reforme du point de vue de la crise economique, l'efficacité de l'administration et la conformité avec le cadre constitutionnel applicable, y compris la répartition des competences entre les administrations .....	188
10. Propositions .....	200

CAPÍTULO 5

**PUBLIC ADMINISTRATION AND THE STRANGLEHOLD OF GOVERNMENT INFLUENCE IN THE UNITED KINGDOM ....** 215

HELEN KERR

1. Introduction .....	215
2. Remote constitutional arrangements .....	216
3. «The business of government is (not) the business of government» .....	219
4. The current structure of the public sector .....	222
5. Reconciling the dichotomy .....	225
6. Concluding reflections .....	226
7. Bibliography .....	228

CAPÍTULO 6

**LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMISIÓN EUROPEA COMO EJEMPLO DE LA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EUROPEA: ANÁLISIS EN CLAVE CONSTITUCIONAL EN EL CONTEXTO DE LA CRISIS ECONÓMICA .....** 231

CRISTINA ELÍAS MÉNDEZ

1. Principios constitucionales que afectan a la administración de la Unión Europea .....	232
1.1. <i>Precisión sobre el carácter constitucional de la Unión Europea</i> .	232
1.2. <i>Principios «constitucionales» relativos a la regulación de la Administración y de la función pública</i> .....	232

	<u>Página</u>
1.3. <i>Principios «constitucionales» relativos a derechos sociales, actividad prestacional y orientación de los fines del poder público</i>	234
1.4. <i>Distribución constitucional de competencias entre Administraciones</i>	235
2. <b>Evolución histórica</b>	237
2.1. <i>Precisión terminológica</i>	237
2.2. <i>Impacto de dicha evolución sobre la función pública europea</i>	242
3. <b>Estructura actual de la Administración de la Comisión Europea en relación con el producto interior bruto</b>	243
4. <b>Congruencia de la configuración de la Administración de la Comisión Europea</b>	244
5. <b>Reformas de la Administración de la Comisión Europea previas a la crisis</b>	245
5.1. <i>Sentido de las reformas: La reforma de 2004</i>	245
5.2. <i>Valoración de la reforma de 2004</i>	248
6. <b>Situación económica de la unión europea en el contexto concreto de la actual crisis</b>	250
6.1. <i>Principales variables económicas</i>	250
6.2. <i>Medidas esenciales que se están adoptando para hacer frente a la crisis económica</i>	251
7. <b>Proyectos de reforma de la Administración de la Comisión Europea promovidos a partir de la crisis económica</b>	253
8. <b>Valoración global de la evolución de la Administración de la Comisión Europea y de los proyectos de reforma</b>	256
9. <b>Formulación de propuestas de posibles líneas de reformas</b>	258

## CAPÍTULO 7

<b>LA ADMINISTRACIÓN EN LOS EE.UU.: UN BREVE RECORRIDO ENTRE SUS REFORMAS HASTA LA CRISIS ACTUAL</b>	261
SABRINA RAGONE	

1. <b>Introducción: Las características básicas de la administración estadounidense y su configuración según los Padres Fundadores</b>	261
2. <b>La evolución del modelo administrativo y sus reformas</b>	265
2.1. <i>Un análisis sintético del desarrollo de la Administración</i>	265

2.2. <i>Las piezas esenciales de la Administración federal: el aparato burocrático de la Presidencia y las Agencias</i> .....	274
2.3. <i>Las reformas posteriores a los Noventa, hasta la segunda gran depresión</i> .....	278
3. <b>Conclusiones</b> .....	286

**CAPÍTULO 8**

<b>UMA ANÁLISE DO DESENHO CONSTITUCIONAL E DA EVOLUÇÃO DO SETOR PÚBLICO BRASILEIRO</b> .....	291
--	-----

HUGO CÉSAR ARAÚJO DE GUSMÃO

1. <b>Introdução</b> .....	291
2. <b>Princípios constitucionais que afetam o setor público</b> .....	293
3. <b>Evolução histórica do setor público no Brasil</b> .....	298
4. <b>Setor público e produto interno bruto</b> .....	304
5. <b>Setor público, direitos sociais e mandatos relativos à atividade prestacional do Estado</b> .....	306
6. <b>Congruência da configuração do setor público com a regulação constitucional da Administração</b> .....	309
7. <b>Reformas da Administração e do setor público prévias à crise</b> .	313
8. <b>Situação econômica do país no contexto da crise, projetos de reforma da Administração e do setor público, valoração da sua evolução no contexto da crise e propostas de possíveis linhas de reforma para compatibilizar eficiência e racionalização entre o setor público e os princípios do Estado social</b> .	317

**CAPÍTULO 9**

<b>I PRINCIPI COSTITUZIONALI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI</b> .....	321
--	-----

ANDREA ROMANO

1. <b>Introduzione: La rilevanza delle prospettive metodologiche nel rapporto tra amministrazione e costituzione</b> .....	321
2. <b>Cenni sui fondamenti costituzionali del diritto amministrativo nell'età liberale</b> .....	325
3. <b>L'Inserimento dei principi costituzionali nelle costituzioni europee del secondo dopoguerra</b> .....	328



3.1. <i>I principi costituzionali della pubblica amministrazione nelle carte costituzionali: prospettiva statica</i> .....	330
3.2. <i>Vicende evolutive dei principi costituzionali della pubblica amministrazione, con particolare riferimento alla valorizzazione dei diritti fondamentali: prospettiva dinamica</i> .....	335
4. <b>Il rapporto tra amministrazioni e costituzioni nel processo di integrazione europeo</b> .....	339

CAPÍTULO 10

<b>LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: UN ANÁLISIS COMPARADO</b> .....	343
VALENTINA FAGGIANI	

1. Una primera aproximación a la evolución histórica del Derecho Administrativo desde el método jurídico comparado .....	343
2. La «constitucionalización» del Derecho Administrativo .....	345
3. La «europeización» del Derecho Administrativo .....	354
4. La respuesta de los Estados de la UE a la crisis del Estado social .....	360
5. Conclusiones .....	368

CAPÍTULO 11

<b>SPESA PUBBLICA, PIL E CRISI ECONOMICA. UN'ANALISI COMPARATA</b> .....	369
GRETA MASSA GALLERANO	

1. Cenni introduttivi. Di cosa parliamo? .....	369
2. La spesa pubblica in% Pil. Analisi dei dati .....	371
2.1. <i>La classificazione COFOG e gli obiettivi della spesa pubblica in rapporto al Pil nei Paesi dell'Unione europea</i> .....	371
2.2. <i>La comparazione tra i Paesi dell'UE e i Paesi extra UE. Il caso brasiliano e statunitense</i> .....	382
2.3. <i>Il debito pubblico in% Pil e il tasso di crescita del Pil</i> .....	387
3. Alcune considerazioni finali: La spesa pubblica in% Pil e la garanzia dei diritti .....	389

## CAPÍTULO 12

<b>LA REFORMA DEL SECTOR PÚBLICO, PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y DERECHOS SOCIALES EN UN CONTEXTO DE CRISIS ECONÓMICA</b> .....	393
ADORACIÓN GALERA VICTORIA	

1. <b>Introducción</b> .....	393
2. <b>Las reformas del sector público, principios y derechos sociales</b> .....	396
2.1. <i>El ámbito de la Unión Europea</i> .....	396
2.2. <i>El ámbito de los Estados miembros: Alemania, España, Francia, Italia y Reino Unido</i> .....	398
2.3. <i>Los casos de EEUU y Brasil</i> .....	405
3. <b>Valoración final</b> .....	407

## CAPÍTULO 13

<b>LE TRASFORMAZIONI DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA TRA COSTITUZIONE FORMALE E COSTITUZIONE MATERIALE</b> .....	409
TOMMASO NICOLA POLI	

1. <b>Introduzione: tentativi di definizione ed inquadramento generale</b> .....	410
2. <b>Alcune notazioni dalla recente crisi economico-finanziaria: la crisi di normatività delle costituzioni dello Stato sociale democratico di diritto</b> .....	412
3. <b>La proliferazione degli apparati pubblici di fronte alla trasformazione della società</b> .....	415
4. <b>Lo statuto normativo della pubblica amministrazione: i principi costituzionali</b> .....	420
5. <b>Un nuovo "orizzonte" per la pubblica amministrazione</b> .....	426
5.1. <i>La fine del vecchio modello di intervento nell'economia: l'eromperre della governance e del diritto amministrativo globale</i> .....	426
5.2. <i>La "fuga" dal diritto amministrativo indotta dal processo di integrazione europeo</i> .....	428
6. <b>Il trasferimento di funzioni amministrative ai cittadini: il principio di sussidiarietà</b> .....	432

	<u>Página</u>
7. L'introduzione di modelli privatistici e le autorità amministrative indipendenti .....	437
8. La dislocazione territoriale delle funzioni amministrative ...	442
9. La costituzionalizzazione del pareggio di bilancio e la "rinnovata" centralizzazione della disciplina: di nuovo protagonista lo Stato .....	447
10. Osservazioni conclusive .....	454

#### CAPÍTULO 14

LE RIFORME DEL SETTORE PUBBLICO PRECEDENTI LA CRISI ECONOMICA IN PROSPETTIVA COMPARATA: AUMENTO DEL PLURALISMO O SEGNALI DI DECLINO DEL DIRITTO? .....	459
ARIANNA CASCELLI	

1. Introduzione .....	459
2. Privatizzazioni e regulatory reform .....	464
3. New public management, semplificazione amministrativa e better regulation .....	476
4. Decentramento territoriale .....	488
5. Conclusioni .....	492

#### CAPÍTULO 15

LA SITUACIÓN ECONÓMICA (Y SOCIAL) DE LOS PAÍSES EN LA CRISIS .....	501
MARIANA RODRIGUES CANOTILHO	

#### CAPÍTULO 16

I PROGETTI DI RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE E DEL SETTORE PUBBLICO INTRAPRESI DALL'INIZIO DELLA CRISI ECONOMICA: L'APOGEO DELL'AUSTERITY .....	515
FRANCESCO CORFIATI	

1. Introduzione .....	515
2. L'inizio della crisi .....	518
2.1. <i>Dai prodromi ai primi interventi</i> .....	518
2.2. <i>La nascita della tragedia</i> .....	522
2.3. <i>EFSM e EFSF</i> .....	524

	<i>Página</i>
3. I tecnocrati al potere .....	525
3.1. <i>Il terremoto di Lisbona</i> .....	526
3.2. <i>La lettera della BCE</i> .....	528
3.3. <i>Un copione già scritto</i> .....	529
3.4. <i>Il Meccanismo Europeo di Stabilità</i> .....	531
4. L'austerità diventa regola d'oro .....	532
4.1. <i>A Sud, un vicolo cieco</i> .....	533
4.2. <i>La Spagna sotto attacco</i> .....	537
4.3. <i>La lezione del Professore</i> .....	541
5. Parigi, Berlino, Londra .....	550
5.1. <i>I processi di riforma in Francia</i> .....	550
5.2. <i>L'egemonia tedesca</i> .....	553
5.3. <i>La spending review inglese</i> .....	557
6. Un bilancio fallimentare .....	559
6.1. <i>Le alternative</i> .....	560
6.2. <i>La Pubblica Amministrazione ai tempi della crisi</i> .....	566
6.3. <i>Il nodo gordiano</i> .....	567
6.4. <i>Un fallimento ideologico</i> .....	569
7. Epilogo .....	572

## CAPÍTULO 17

<b>CRISI ECONOMICA E TENDENZE EVOLUTIVE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE IN EUROPA</b> .....	<b>577</b>
--	------------

FAUSTO VECCHIO

1. Premessa. La prospettiva della crisi in Europa .....	577
2. L'«austera» risposta europea alla grande crisi economica e finanziaria .....	579
3. Le tendenze evolutive delle pubbliche amministrazioni in tempo di crisi: svuotamento della dimensione sociale dello Stato costituzionale europeo, accentramento del potere decisionale e commistione tra pubblico e privato .....	584
4. Conclusioni. La crisi come opportunità e le perplessità sulla gestione europea dell'emergenza .....	588

CAPÍTULO 18

<b>CRISIS ECONÓMICA, PARTICIPACIÓN Y REFORMAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....</b>	<b>593</b>
--	------------

ANGELO SCHILLACI

CAPÍTULO 19

<b>CHINA'S ADMINISTRATIVE REFORM IN THE PROCESS OF ECONOMIC TRANSITION .....</b>	<b>607</b>
--	------------

ZHENYAN XI

<b>1. Introduction .....</b>	<b>607</b>
<b>2. Economic transition .....</b>	<b>608</b>
<b>3. China's economic transition .....</b>	<b>609</b>
<b>4. The economic transition requires the administrative reform</b>	<b>612</b>
<b>5. Theories about the reform of government institutions .....</b>	<b>613</b>
<b>6. China's administrative evolution from autocracy towards soft authoritarianism .....</b>	<b>614</b>
6.1. <i>Mao's Era: Exploration of the Chinese Government Institutional Reform .....</i>	<i>615</i>
6.2. <i>Deng's Era: From Totalitarianism to «Free Market Communism» .....</i>	<i>616</i>
6.3. <i>Jiang's Era and Hu's Era: From «Free Market Communism» to «Soft Authoritarianism» .....</i>	<i>617</i>
6.4. <i>Xi's Era: China's Unprecedented Administrative Reforms. ....</i>	<i>620</i>
<b>7. Difficulties and problems in the reform of government institutions .....</b>	<b>621</b>
<b>8. Conclusion .....</b>	<b>624</b>
<b>References .....</b>	<b>624</b>

CAPÍTULO 20

<b>CHINESE ADMINISTRATIVE REFORMS UNDER THE GLOBALIZATION CONTEXT .....</b>	<b>629</b>
---	------------

YAN TIANQIN

<b>1. Globalization and China's reforms of Public Administration .</b>	<b>630</b>
1.1. <i>Transforming the functions of our governments at different levels .....</i>	<i>631</i>



	<u>Página</u>
1.2. <i>Deepening the Reforms of Administrative Review and Approval Procedures</i> .....	632
1.3. <i>Strictly Implementing the Administrative Accountability System</i> .....	633
1.4. <i>Promoting Institutional Reforms of Governments</i> .....	634
1.5. <i>Promoting Function-based Reforms of Public Institutions</i> .....	637
1.6. <i>Constructing Public Service-oriented Governments</i> .....	638
1.7. <i>The Establishment of the Leading Group for Deepening Reform Comprehensively</i> .....	638
<b>2. Major problems in present Public Administration</b> .....	<b>639</b>
2.1. <i>Existence «Official Standard System» Ideas</i> .....	639
2.2. <i>Strengthening Democracy in Administrative Policymaking Procedure</i> .....	640
2.3. <i>Making Government Information Open to the Public</i> .....	640
2.4. <i>Strengthening the Awareness of Rule of Law</i> .....	641
2.5. <i>Completing Supervision System in Public Administration</i> .....	641
<b>3. Conclusion</b> .....	<b>642</b>