

ESTUDIOS

# THE IMPACT OF THE ECONOMIC CRISIS ON THE EU INSTITUTIONS AND MEMBER STATES

# EL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA EN LAS INSTITUCIONES DE LA UE Y LOS ESTADOS MIEMBROS

EDITED BY:

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN  
MIGUEL AZPITARTE SÁNCHEZ  
ENRIQUE GUILLÉN LÓPEZ  
JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO



INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO  
THOMSON REUTERS PROVIEW™

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

# The impact of the economic crisis on the EU Institutions and Member States

## El impacto de la crisis económica en las Instituciones de la UE y los Estados Miembros

Edited by:

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN  
MIGUEL AZPITARTE SÁNCHEZ  
ENRIQUE GUILLÉN LÓPEZ  
JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO



Universidad de Granada  
Ei&G

European Integration and Globalization

Centre of Excellence



THOMSON REUTERS  
ARANZADI

## Contents

	<i>Page</i>
FOREWORD .....	23
PRESENTACIÓN .....	27
 1	
<b>EL PAPEL DE LAS INSTITUCIONES EUROPEAS ANTE LA CRISIS ECONÓMICA: BANCO CENTRAL EUROPEO, CONSEJO EUROPEO, CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA, COMISIÓN EUROPEA Y PARLAMENTO EUROPEO</b> .....	31
CRISTINA ELÍAS MÉNDEZ	
1. Consideraciones preliminares .....	31
2. Banco Central Europeo .....	34
3. Consejo Europeo .....	42
4. Consejo de la Unión Europea .....	50
5. Comisión Europea .....	51
6. Parlamento Europeo .....	54
7. Conclusiones y propuestas .....	56
 2	
<b>LE MISURE ANTICRISI ADOTTATE DALL'UNIONE EUROPEA: UNO SGUARDO D'INSIEME (TRA CONTINUITÀ DELLE SCELTE ISTITUZIONALI, INTEGRAZIONE NEGATIVA E DECONSTITUZIONALIZZAZIONE DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE)</b> .....	61
MARCO BENVENUTI	
1. Considerazioni preliminari .....	61
2. Sincronie curiose .....	65

	<i>Page</i>
3. Parole nuove .....	75
4. Prospettive inedite .....	104
5. Considerazioni finali .....	113
6. Bibliografia citata nel testo .....	117

3

<b>LA POSICIÓN DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA EN RELACIÓN A LAS MEDIDAS ADOPTADAS ANTE LA CRISIS ECONÓMICA .....</b>	<b>129</b>
--	------------

AUGUSTO AGUILAR CALAHORRO

1. Introducción. La «creación» de la Unión Europea por el Tribunal de Justicia .....	129
2. La Unión de Derecho y el principio democrático .....	131
3. La Unión «de derechos» y el Mercado interno .....	135
4. La Unión Monetaria y la crisis del Euro: el asunto «Pringle» .....	140
4.1. Control material del poder de reforma de los Tratados por el TJ .....	143
4. La distinción entre la política económica y la integración monetaria .....	144
4.3. Las estrictas condiciones macroeconómicas y la Troika ....	147
5. Control jurisdiccional y MEDE .....	149
6. Los derechos de los ciudadanos frente a los Memorándum de entendimiento .....	151
7. Algunas conclusiones .....	156

4

<b>EL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA EN ESPAÑA: EL RENACIMIENTO DE LA POLÍTICA FRENTE A LA ECONOMÍA .....</b>	<b>161</b>
---	------------

AUGUSTO AGUILAR CALAHORRO

1. El Estado Social como instrumento del ciudadano frente a los poderes económicos y el Mercado .....	161
---	-----

2.	Las reformas constitucionales relativas a la estabilidad presupuestaria. El artículo 135, expresión del pensamiento único en España .....	165
3.	La incidencia de la crisis en la distribución interna del poder: el fin del pluralismo .....	169
	3.1. <i>Redistribución interna del poder legislativo</i> .....	169
	3.2. <i>Redistribución territorial del poder</i> .....	174
4.	El papel del TC en relación con las políticas europeas y las vinculadas a la crisis económica .....	177
5.	La incidencia de la crisis frente a la democracia constitucional .....	181

5

## EL REGIONALISMO ITALIANO EN LA ENCRUCIJADA 187

*Una película en rodaje. Capítulo II: «la integración (in)viable»*

ANNA MARGHERITA RUSSO

1.	Prólogo. El «segundo capítulo» de la película: reflexiones introductorias .....	187
2.	Escena I: La fragmentación del mapa territorial local: de la racionalización a la «Desaparición forzada» de los entes territoriales intermedios .....	192
3.	Primer rasgo: el derecho «emergencial» (recorte de los gastos de la política) .....	199
4.	Segundo rasgo: la racionalización legislativa del sistema: la «ayuda» del juez constitucional hacia una reorganización territorial orgánica .....	206
5.	Escena II: el proyecto de reforma constitucional: por fin «habemus senatum» territorial... ¡sin autonomías territoriales! .....	216

6

**LA «FORMICA» TEUTONICA E LE «CICALI» MEDITERRANEE: LE CONTRADDIZIONI DELLA LOCOMOTIVA TEDESCA** ..... 225

MARIA DANIELA POLI

1. La «formica» teutonica e le «cicali» mediterranee ..... 225
2. Gli effetti della crisi economica in Germania ..... 226
3. Il paradigma del pareggio di bilancio e del freno all'indebitamento come modello per l'Europa: è vera soluzione? ..... 240
4. Contraddizioni politiche, storiche e costituzionali dell'atteggiamento tedesco in Europa ..... 248

7

**LA RÉPONSE TERRITORIALE FRANÇAISE AUX DÉFIS ÉCONOMIQUES** ..... 257

KATIA BLAIRON

1. Une absence de projet territorial global regrettable ..... 258
  - 1.1. Un millefeuille législatif ..... 262
2. Des résultats d'importance variable ..... 267
  - 2.1. La région, nouveau colosse aux pieds d'argile? ..... 267
  - 2.2. La métropole, véritable poumon territorial ..... 270
  - 2.3. Le département, future coquille vide ..... 274
3. Conclusion: la décentralisation à tout prix? La question de l'égal accès aux prestations locales ..... 276

8

**AUSTERIDAD Y DERECHOS FUNDAMENTALES EN PORTUGAL: EPISODIOS DE UNA CRISIS INTERMINABLE** ..... 279

MARIANA CANOTILHO

1. Introducción ..... 279

	<u>Page</u>
2. Políticas públicas y derechos fundamentales en el período de crisis .....	281
2.1. Educación .....	282
2.2. Sanidad .....	284
2.3. Trabajo .....	287
2.4. Pensiones .....	289
2.5. Seguridad Social .....	291
2.6. Negociación colectiva .....	293
3. Conclusiones .....	294

9

TOWARDS A BREXIT? IL RAPPORTO TRA IL REGNO UNITO E L'UNIONE EUROPEA DI FRONTE ALLE SFIDE DELLA CRISI ECONOMICO-FINANZIARIA .....	297
--	-----

ANDREA ROMANO

1. Introduzione: crisi finanziaria e crisi costituzionale nel Regno Unito .....	297
2. Costituzione ed economia al tempo della crisi: alcune riflessioni nella dottrina britannica .....	300
3. Il rapporto tra Unione europea e Regno Unito e le tensioni in materia economico-finanziaria .....	302
4. Sovranità del parlamento e principio del primato del diritto europeo: implicazioni per il governo dell'economia? .....	307
5. Itinerari «centrifughi» della crisi economico-finanziaria .....	309
5.1. Fiscal compact .....	311
5.2. Unione bancaria .....	312
5.3. Tassa sulle transazioni finanziarie .....	313
5.4. Migrazione economica (europea) e diritti .....	316
6. Considerazioni finali .....	317

10

<b>IRELAND'S AFTER-PARTY: REFLECTIONS ON THE HAEMORRHAGING OF THE ECONOMY FROM A LEGAL PERSPECTIVE</b> .....	319
--	-----

HELEN KERR

1. Introduction .....	319
2. The Haemorrhaging of the Irish Economy .....	320
3. Reeling the effects of the After-Party: The Executive Response to the Crisis .....	323
4. Contested Agents of Recovery .....	325
5. Domestic Constitutional Delimitations .....	328
6. Concluding Reflections .....	329
7. Bibliography .....	332

11

<b>L'IMPATTO DELLA CRISI SULL'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE DELLA REPUBBLICA DI GRECIA</b> .....	335
---	-----

GIULIA ARAVANTINOULI LEONIDI

1. Premessa .....	335
2. Cronaca di una crisi annunciata .....	338
2.1. <i>I prodromi della crisi</i> .....	338
2.2. <i>L'annuncio del referendum sull'accordo di prestito e le dimissioni del governo Papandreou</i> .....	343
2.3. <i>Le elezioni del 2012</i> .....	345
3. L'impatto della crisi economica sulla Costituzione .....	347
3.1. <i>Il potere giudiziario: i giudici del Consiglio di Stato e i diritti alla prova della crisi economica</i> .....	348
3.2. <i>Il Parlamento dinanzi ai rinnovati vincoli europei al governo dei conti pubblici</i> .....	361
3.3. <i>Esecutivo</i> .....	368
4. L'impatto della crisi sul sistema politico greco .....	368
5. Considerazioni conclusive: la Grecia in Europa oltre la crisi .....	374





12

<b>QUO VADIS EUROPA? LA DEGENERAZIONE POPULISTICA UNGHERESE TRA CRISI ECONOMICA E CRISI COSTITUZIONALE .....</b>	<b>379</b>
--	------------

FAUSTO VECCHIO

1. Quo vadis, Ungheria? .....	379
2. L'ortodossia economica e il suicidio politico della coalizione tra socialisti e liberali .....	381
3. L'eterodossia economica e il successo di FIDESZ .....	384
4. Quo vadis, «Europa»? .....	386
5. Bibliografia .....	388

13

<b>POLONIA: «¿A GREEN ISLAND OF STABILITY IN THE EU ECONOMIC CRISIS?» .....</b>	<b>389</b>
---	------------

VALENTINA FAGGIANI

1. El secreto de una isla verde de estabilidad: la resistencia de Polonia a la crisis económica .....	389
2. La «marcha de Polonia» hacia la Unión Europea: la adhesión a la UE y la no-adhesión al euro .....	395
3. La recepción por parte de Polonia de las medidas anti-crisis adoptadas en el seno de la UE .....	400
3.1. El auto del TC polaco sobre el «Fiscal Compact» .....	400
3.2. La sentencia del TC polaco sobre la Decisión del Consejo Europeo 2011/199/UE .....	404
3.3. El principio del «equilibrio presupuestario» .....	409
4. Algunas «zonas de sombra» en la política económica de Polonia: el procedimiento de déficit excesivo .....	411
5. Conclusiones .....	413

14

**L'UNIONSVERFASSUNGSRECHT AUSTRIACO ALLA  
PROVA DELLA CRISI ECONOMICA EUROPEA** ..... 415

ULRIKE HAIDER-QUERCIA

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Introduzione .....   | 415 |
| 2. La situazione dei debiti e del disavanzo pubblico in Austria .....   | 416 |
| 3. Quadro generale dei rapporti tra l'ordinamento giuridico austriaco e l'Unione europea .....  | 417 |
| 4. La revisione costituzionale e la partecipazione del Parlamento alle deliberazioni del Meccanismo europeo di stabilità .....  | 421 |
| 5. L'attuazione del fiscal compact con legge ordinaria e la discussione sulla sua compatibilità costituzionale .....  | 424 |
| 6. Le pronunce del VfGH sull'adesione dell'Austria al MES e al fiscal compact: scelta politica, che trova sistemazione dogmatica nella giurisprudenza costituzionale .....                    | 426 |
| 7. La mancata previsione del criterio della limitazione dell'indebitamento a livello costituzionale e le misure di adattamento del patto di stabilità interno tra Bund, Länder e Comuni ..... | 433 |
| 8. Conclusioni .....  | 435 |

15

**POLÍTICAS PÚBLICAS E EFETIVIDADE DOS DIREITOS  
SOCIAIS DA CONSTITUIÇÃO DE 1988 EM TEMPOS DE  
CRISE** ..... 437

HUGO CÉSAR ARAÚJO DE GUSMÃO

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Introdução .....   | 437 |
| 2. Momento constituinte e crise econômica na gênese da constituição de 1988 ..... | 438 |
| 3. O Persil social da constituição de 1988 .....                                  | 442 |
| 4. Direitos sociais e políticas públicas .....                                    | 447 |

16

5. Conclusão .....	449
--------------------	-----

16

<b>MANIFESTACIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA GLOBAL EN RUSIA: LA EXPERIENCIA DE SUPERACIÓN Y DESAFÍOS MODERNOS .....</b>	<b>453</b>
---	------------

ELENA RAFALYUK

1. Introducción .....	453
2. Manifestación de la crisis económica global de 2008 en Rusia: características y medidas de reacción .....	454
3. Plan anticrisis 2015: prioridades claves .....	464
4. Las perspectivas de la colaboración regional integral en la situación de la crisis económica global .....	466
5. Conclusiones y recomendaciones .....	469

17

<b>CHINA'S GROWTH PATH TO INNOVATIVE AND SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT .....</b>	<b>471</b>
---	------------

ZHENYAN XI

1. Introduction .....	471
2. The Governance Structure .....	474
3. China's move toward peaceful development based on its own economic model .....	478
3.1. <i>The Command Economy</i> .....	479
3.1.1. Irrational economic policy .....	479
3.1.2. Setting up national economic command apparatuses .....	479
3.1.3. Industrialization in urban areas .....	480
3.1.4. Land reform and institutional setting in rural areas .....	480
3.2. <i>The Market-oriented Economy</i> .....	481
3.2.1. The first stage of China's reform and transition from 1978 to 1984 .....	482

	<i>Page</i>
3.2.2. The second stage from 1985 to 1992 .....	482
3.2.3. The Third stage from 1993 to 2007 .....	483
4. Socialist road with Chinese characteristics .....	483
5. Conclusion .....	485
References .....	487

18

LA COSTITUZIONALIZZAZIONE DEI VINCOLI EUROPEI DI BILANCIO .....	489
---	-----

LAURA FROSINA

1. La nuova governance europea dei conti pubblici e il suo impatto a livello costituzionale .....	489
2. Il pareggio di bilancio e il freno all'indebitamento («Schuldenbremse») nella riforma costituzionale tedesca del 2009 .....	494
3. La costituzionalizzazione del principio di «estabilidad presupuestaria» in Spagna e la sua attuazione legislativa .....	500
4. L'«equilibres des finances publiques» nella Costituzione francese e la legge organica n. 2012-1403 sulla programmazione e la «governance» dei conti pubblici .....	507
5. La riforma costituzionale italiana sull'equilibrio dei conti pubblici .....	511
6. Uno sguardo agli altri Paesi dell'Eurozona. Cenni di diritto comparato .....	519
7. Conclusioni .....	521

18

19

**LA INCIDENCIA DE LA CRISIS EN LA DISTRIBUCIÓN INTERNA DEL PODER ENTRE PARLAMENTOS Y GOBIERNOS NACIONALES ..... 527**

SABRINA RAGONE

1. **Introducción. Crisis económica e integración europea: una «mezcla explosiva» que socava los equilibrios entre las instituciones nacionales ..... 527**
2. **Los parlamentos ante el ascenso de los gobiernos a nivel europeo e interno ..... 530**
  - 2.1. *El nivel europeo* ..... 530
  - 2.2. *El nivel nacional* ..... 532
3. **Los (escasos) progresos del papel de los parlamentos .. 542**
4. **Algunas breves conclusiones ..... 548**

20

**L'IMPATTO DELLA CRISI ECONOMICA SULLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEL POTERE ..... 551**

*Alcune tendenze comuni nei paesi membri dell'Unione Europea*

GRETA MASSA GALLERANO

1. **Delimitazione del campo di indagine e tendenze comuni ..... 551**
2. **Riduzione della spesa pubblica, riforme costituzionali e «riordino» degli enti territoriali ..... 553**
3. **Considerazioni conclusive ..... 570**

21

**CORTI COSTITUZIONALI E GOVERNANCE ECONOMICA: DEMOCRAZIA E DIRITTI FONDAMENTALI NEL TURBINE DELLA CRISI ECONOMICA ..... 573**

TOMMASO NICOLA POLI

1. **Considerazioni introduttive. Crisi economica e crisi costituzionale ..... 573**

2.	La mappa della tutela giudiziale nella nuova «governance» economica europea .....	579
3.	Gli interventi giudiziali preventivi sui meccanismi di tutela dei disavanzi pubblici eccessivi .....	582
3.1.	<i>La sovranità finanziaria dei Parlamenti nazionali: due approcci a confronto</i> .....	584
3.2.	<i>Il primo rinvio pregiudiziale tedesco sui poteri della BCE: un monito all'Unione?</i> .....	590
3.3.	<i>Il découpage del Conseil constitutionnel: la decostruzione formale del Fiscal compact come tentativo di difesa della Costituzione francese</i> .....	594
4.	Le misure interne di riduzione della spesa pubblica di fronte al sindacato delle Corti costituzionali .....	596
5.	La recessione seriale delle prestazioni sociali nella giurisprudenza costituzionale italiana della crisi economica .....	599
5.1.	<i>(Segue) Atteggiamenti ondivaghi in tema di trattamenti stipendiali</i> .....	604
5.2.	<i>(Segue) La compressione dell'autonomia regionale nella disciplina dei diritti</i> .....	608
6.	La giurisprudenza portoghese sulla crisi economica: primi «rigurgiti» di sistema .....	614
7.	Osservazioni conclusive .....	617

22

L'INCIDENZA DELLE POLITICHE DIRETTE AD AFFRONTARE LA CRISI ECONOMICA SUI DIRITTI COSTITUZIONALI .....	623
---	-----

FRANCESCO CORFIATI

1.	Introduzione .....	623
2.	La lunga traiettoria storica dei diritti sociali, dagli albori alla Carta dei Diritti Fondamentali dell'Unione europea .....	624
3.	Il devastanti effetti delle politiche «anti-crisi» sui diritti sociali e sui diritti dei lavoratori .....	632

4. La giustiziabilità dei diritti sociali come possibile, ma di per sé insufficiente, rimedio .....	637
5. L'incidenza sugli altri diritti: in particolare, sui diritti «di prima generazione» e sul diritto alla tutela giudiziale .....	646
6. Riflessioni finali. Prospettive future e alternative possibili .....	650

23

DEMOCRAZIA, DIRITTI, MOVIMENTI: DIMENSIONI COSTITUZIONALI DELLA CRISI .....	655
---	-----

ANGELO SCHILLACI

1. Lo scenario .....	655
2. Movimenti e democrazia rappresentativa .....	659
2.1. <i>Movimenti e crisi della democrazia</i> .....	659
2.2. «Al di qua della rivoluzione». «Movimenti, democrazia, diritti» .....	664
2.3. <i>Movimenti, partiti e costruzione di unità</i> .....	668