

ELENA CONDE PEREZ
Directora

SARA IGLESIAS SÁNCHEZ
Coordinadora

TERRORISMO Y LEGALIDAD INTERNACIONAL

Autores

LUIS DE LA CORTE IBÁÑEZ
ÁNGEL GÓMEZ DE ÁGREDA
EMILIO SÁNCHEZ DE ROJAS
MONTSERRAT ABAD CASTELOS
CARMELA PÉREZ BERNÁRDEZ
ELENA CONDE PÉREZ
MILENA COSTAS TRASCASAS
NILA TORRES UGENA
SARA IGLESIAS SÁNCHEZ
JOSÉ ANTONIO SANAHÚJA PERALES
MANUEL PÉREZ GONZÁLEZ
GIULIA VITALETTI
JESSICA ALMQVIST

TERRORISMO Y LEGALIDAD INTERNACIONAL

Elena Conde Pérez

Directora

Sara Iglesias Sánchez

Coordinadora

Dykinson, S.L.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

I. PARTE: CARACTERIZACIÓN Y RETOS DEL TERRORISMO INTERNACIONAL.....	25
EL TERRORISMO (YIHADISTA) INTERNACIONAL A PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI: DIMENSIONES Y EVOLUCIÓN DE LA AMENAZA, LUIS DE LA CORTE IBÁÑEZ.....	27
1. El terrorismo como problema y fenómeno internacional: modalidades y etapas	27
2. Al Qaida y el movimiento yihadista global: últimos y máximos exponentes del terrorismo internacional	29
2.1. Antecedentes ideológicos y orígenes históricos	29
2.2. La aparición de Al Qaida.....	31
3. Objetivos y actividades del movimiento yihadista global..	33
3.1. Los objetivos	33
3.2. El terrorismo y la violencia como métodos	33
3.3. Otras actividades	35
3.4. Actores y escenarios involucrados	36
4. Situación presente, últimas tendencias y perspectivas de futuro	39
Bibliografía	42
II. PARTE: EL TERRORISMO Y LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA	43
SEGURIDAD EN UN MUNDO GLOBAL: EL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO, ÁNGEL GÓMEZ DE ÁGREDA	45
1. Introducción	45
2. Un mundo globalizado	47
3. El concepto de seguridad	52
4. El terrorismo como estrategia	55

5. Las Fuerzas Armadas y los retos del siglo XXI: amenazas y capacidades	57
5.1. <i>Seguridad interior, seguridad exterior y seguridad global..</i>	61
5.2. <i>Terrorismo y delincuencia trasnacional</i>	62
5.3. <i>Nuevos fenómenos de «criminalidad social»</i>	63
5.4. <i>Papel de las Fuerzas Armadas en apoyo a la lucha contra el terrorismo</i>	64
5.5. <i>La visión de las Estrategias Nacionales de Seguridad..</i>	67
5.6. <i>La Estrategia Española de Seguridad: una crítica</i>	71
6. Conclusión	72
EL TERRORISMO Y LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER, EMILIO SÁNCHEZ DE ROJAS.....	75
1. Introducción	75
2. La injerencia humanitaria	78
3. Terrorismo y derechos humanos	79
4. Legitimidad del uso de la fuerza	80
5. El Consejo de Seguridad y la lucha contra el terrorismo..	81
6. El Consejo de Seguridad, los derechos humanos y la R2P	84
7. R2P versus T, terrorismo —o contra el terrorismo— y responsabilidad de proteger	87
8. ¿Qué derecho es de aplicación en el caso de la obligación-responsabilidad de proteger contra el terrorismo?...	88
8.1. <i>Derecho internacional de los derechos humanos</i>	89
8.2. <i>Derecho Internacional Humanitario (DIH)</i>	91
8.3. <i>El Tribunal Penal Internacional y el Terrorismo</i>	95
9. Responsabilidad de proteger a las poblaciones.....	96
10. Terrorismo y responsabilidad de proteger. Amenazas para la paz y la seguridad internacional e intervención ..	97
11. El “terrorismo de estado” y la responsabilidad de proteger.....	98
12. Las convenciones de Naciones Unidas y los derechos humanos	99
13. ¿Se está haciendo un uso apropiado de la responsabilidad de proteger en Libia?	100
III. PARTE: TERRORISMO, DERECHO INTERNACIONAL Y RELACIONES INTERNACIONALES.....	103
EL CONCEPTO JURÍDICO DE TERRORISMO Y LOS PROBLEMAS RELATIVOS A SU AUSENCIA EN EL ÁMBITO DE LAS NACIONES UNIDAS, MONTSERRAT ABAD CASTELOS..	105
1. Introducción	105

2. ¿Podría existir ya, en realidad, una definición de terrorismo?	107
3. La división en el acercamiento al concepto entre los principales grupos de estados	109
4. A la búsqueda de los elementos esenciales del terrorismo	110
5. ¿Es realmente imprescindible una definición de terrorismo?	114
6. Los actos estatales de terrorismo	116
7. ¿Es el actual proyecto de definición realmente global? ..	117
8. Perspectivas para el actual proyecto de convenio global contra el terrorismo	122
9. Conclusión	123

LA DIFÍCIL COORDINACIÓN DE LA POLÍTICA ANTITERRORRORISTA DE LA UNIÓN EUROPEA, CARMELA PÉREZ BERNÁRDEZ.....

1. Objeto de estudio	127
2. Desarrollos de la acción de la UE en la lucha contra el terrorismo.....	129
3. La Estrategia de la UE de Lucha contra el Terrorismo y las revisiones periódicas de su plan de acción	136
3.1. <i>La prevención como principal línea estratégica necesitada de desarrollos.....</i>	138
3.2. <i>La protección de los ciudadanos y de las infraestructuras como ámbito estratégico más extenso</i>	141
3.3. <i>Los esfuerzos dirigidos a coordinar la persecución e investigación de actos terroristas.....</i>	145
3.4. <i>La respuesta como el desafío para mejorar la gestión de las consecuencias de los atentados terroristas.....</i>	149
4. El Derecho Primario Europeo y el Tratado de Lisboa en el marco de la lucha contra el terrorismo	152
5. Reflexiones finales	156

RESPONSABILIDAD INTERNACIONAL DEL ESTADO Y TERRORISMO INTERNACIONAL: ESPECIAL REFERENCIA A LOS ELEMENTOS OBJETIVO Y SUBJETIVO EN LA PRÁCTICA POSTERIOR AL 11-S, ELENA CONDE PÉREZ

1. Aspectos introductorios de la responsabilidad internacional del Estado: régimen general.....	159
2. El terrorismo internacional como hecho internacionalmente ilícito: el elemento objetivo de la responsabilidad ..	161

3. Reglas de atribución de responsabilidad internacional al Estado en casos de terrorismo: supuestos de la práctica reciente.....	169
3.1. <i>Los actos y omisiones de los órganos y agentes del Estado son actos de los que el Estado es responsable (artículos 4, 5, 6 y 7).....</i>	170
3.2. <i>Los actos u omisiones de los particulares son actos atribuibles al estado si los particulares son agentes de facto del estado o actúan bajo las instrucciones o bajo la dirección y control del estado (artículos 8, 9 y 10)...</i>	175
3.3. <i>Los actos u omisiones de los particulares son considerados actos del estado si el estado inequívoca y claramente asume su conducta como propia (artículo 11).....</i>	180
4. Las consecuencias de la relación de responsabilidad internacional: tendencias actuales en la adopción de contramedidas contra los Estados presuntamente responsables en casos de terrorismo internacional. Relectura del derecho de legítima defensa	180
5. Conclusiones	183
 SEGURIDAD NACIONAL Y DERECHOS HUMANOS EN LA RECIENTE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (TEDH) EN MATERIA DE TERRORISMO INTERNACIONAL: ¿HACIA UN NUEVO EQUILIBRIO?, MILENA COSTAS TRASCASAS	
1. Introducción: el estado de la cuestión tras el 11-S	187
1.1. <i>De la seguridad nacional a la internacional.....</i>	188
1.2. <i>Jurisprudencia del TEDH en materia de terrorismo internacional</i>	190
2. Mecanismos dirigidos a garantizar la coexistencia entre la seguridad nacional y la protección de los derechos humanos	191
2.1. <i>Derogación de derechos en caso de emergencia pública..</i>	191
2.2. <i>Limitaciones a los derechos por razones de seguridad nacional</i>	193
3. El justo equilibrio entre la seguridad nacional y la protección de los derechos humanos: el caso Saadi c. Italia..	194
3.1. <i>Los hechos.....</i>	194
3.2. <i>Seguridad nacional c. prohibición absoluta de la tortura..</i>	195
4. La interpretación extensiva de la cláusula derogatoria en la lucha contra el terrorismo internacional: el caso A y otros c. Reino Unido.....	196
4.1. <i>Los hechos.....</i>	197
4.2. <i>El carácter excepcional de la amenaza</i>	198

4.3. <i>Proporcionalidad de las medidas derogatorias</i>	199
4.4. <i>Detención indefinida</i>	201
5. La interpretación restrictiva de las medidas que limitan diversos derechos: el caso Guillan y Quinton c. Reino Unido	202
5.1. <i>Los hechos</i>	203
5.2. <i>Violación del derecho a la vida privada y familiar</i>	204
5.3. <i>Necesidad y proporcionalidad de las medidas</i>	205
6. Conclusiones	205
«VUELOS SECRETOS» DE LA CIA COMO COMPLEMENTO A LA ILEGALIDAD DE GUANTÁNAMO, NILA TORRES UGENA	209
1. Introducción	209
2. Lucha contra el terrorismo	211
3. Estados Unidos, artífice de la guerra contra el terror..	212
3.1. <i>Otros actores implicados</i>	218
3.2. <i>Detenciones ilegales</i>	220
3.2. <i>«Entregas extraordinarias»</i>	222
3.3. <i>«Vuelos secretos» de la CIA</i>	224
4. Los vuelos de la CIA en España	228
5. La investigación de los vuelos secretos de la CIA por la Audiencia Nacional	235
6. Consideraciones finales	242
TERRORISMO E INMIGRACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA Y EN ESTADOS UNIDOS: ‘SECURITIZACIÓN’ DE LAS POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA, SARA IGLESIAS SÁNCHEZ	245
1. Introducción	245
2. Terrorismo e inmigración en Estados Unidos	248
2.1. <i>El marco normativo: la vinculación legal de la regulación de la inmigración y la lucha contra el terrorismo antes y después del 11 S</i>	248
2.2. <i>Los aspectos externos de la securitización: control de fronteras, documentos, visados</i>	251
2.3. <i>El impacto de la securitización en el estatuto jurídico de los extranjeros</i>	252
3. Terrorismo e inmigración en la Unión Europea	255
3.1. <i>Los vínculos implícitos: el impacto indirecto de la política antiterrorista en la conformación de la política migratoria europea</i>	255
3.2. <i>Los vínculos explícitos de la inmigración y el terrorismo en la política migratoria de la UE: la política de fronteras</i>	257

3.3. <i>El impacto de la lucha contra el terrorismo en el estatuto jurídico de los inmigrantes en el marco de la política de inmigración común</i>	261
PAZ, SEGURIDAD Y COOPERACIÓN AL DESARROLLO, DIEZ AÑOS DESPUÉS DEL 11-S: EL IMPACTO DEL ANTITERRORISMO Y LA “SECURITIZACIÓN” DE LA AYUDA, JOSÉ ANTONIO SANAHÚJA PERALES	265
1. Introducción	265
2. Paz, seguridad y desarrollo: una relación disputada ...	266
2.1. <i>Discursos y auto-representación de dos ámbitos de intervención</i>	266
2.2. <i>Las políticas de cooperación y el nexo seguridad-desarrollo en la Guerra Fría</i>	268
3. De la Guerra a la Posguerra Fría: la redefinición del vínculo paz-seguridad-desarrollo	269
3.1. <i>De la «paz liberal» a la seguridad humana</i>	269
3.2. <i>Seguridad humana y construcción de la paz: líneas de reflexión y política internacional</i>	271
4. De la construcción de la paz a la securitización del desarrollo: el 11-S, la «Guerra Global contra el terror» y las políticas de ayuda	275
5. Securitización de la ayuda y antiterrorismo: políticas de los donantes y doctrina internacional	283
5.1. <i>Los donantes bilaterales</i>	283
5.2. <i>Una aproximación a la doctrina europea y multilateral: la Unión Europea, Naciones Unidas y el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE</i>	288
6. Conclusiones: securitización, antiterrorismo y construcción de la paz en las políticas de cooperación al desarrollo	296
7. Referencias bibliográficas	298
TERRORISMO Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO, MANUEL PÉREZ GONZÁLEZ	307
1. Algunas consideraciones generales	307
2. Una cuestión de entrada: qué hay que entender por terrorismo	310
3. ¿«Guerra contra el terrorismo»?	314
4. El Derecho internacional humanitario condena y prohíbe los actos de terror cometidos en el curso de un conflicto armado	318
5. Límites impuestos por el Derecho internacional en la lucha contra el terrorismo (recapitulación)	326

EL PAPEL DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PROCESO DE PAZ EN IRLANDA DEL NORTE; LUCHA ANTITERRORISTA, ACCIÓN INSTITUCIONAL E INTERVENCIÓN SOCIOECONÓMICA EN EL CONFLICTO, GIULIA VITALETTI	329
1. Introducción	329
2. Origen y etapas históricas del conflicto en Irlanda del Norte.....	330
2.1. <i>El Government of Ireland Act, Irlanda del Norte y el Irish Free State.....</i>	330
2.2. <i>Los años 70 y 80 del siglo xx y los "problemas" de Irlanda del Norte.....</i>	333
2.3. <i>La adhesión de la República de Irlanda y del Reino Unido a la Comunidad Económica Europea. La integración europea y el nuevo concepto de soberanía nacional.....</i>	336
3. Unión Europea y lucha contra el terrorismo.....	338
4. Los Programas de la Unión Europea para Irlanda del Norte; el Programa PEACE y el INTERREG. El Fondo Internacional para Irlanda	340
5. Irlanda del Norte en las instituciones europeas	344
6. Los Informes del Parlamento Europeo	345
6.1. <i>El Informe Martin.....</i>	345
6.2. <i>El Informe Haagerup</i>	347
6.3. <i>Consideraciones sobre el Informe Haagerup.....</i>	349
7. El conflicto en Irlanda del Norte, de los años 90 a la situación actual. Las iniciativas europeas en la última década	351
7.1. <i>El Acuerdo del Viernes Santo de 1998: impacto de la interpretación europea del conflicto</i>	351
7.2. <i>La situación política actual.....</i>	354
7.3. <i>La Task Force para Irlanda del Norte</i>	355
7.4. <i>El Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre «El papel de la UE en el proceso de paz de Irlanda del Norte»</i>	356
8. Conclusiones	358
 RECORDANDO A TODAS LAS VÍCTIMAS EN LA LUCHA MUNDIAL CONTRA EL TERRORISMO, JESSICA ALMQVIST..	361
1. Introducción	361
2. Los acontecimientos desde el 11-S.....	363
3. La desigualdad <i>de jure</i>.....	368
4. La desigualdad <i>de facto</i>	374
5. La base de una política común equitativa	379
5.1. <i>El sufrimiento de daños por actos violentos</i>	379

5.2. <i>La responsabilidad por actos violentos internacionalmente condenados</i>	382
5.3. <i>El derecho a la reparación</i>	383
6. Conclusiones	386
RESEÑA CURRICULAR DE LOS AUTORES	389