



MINISTERIO DE DEFENSA

CUADERNOS
de
ESTRATEGIA

145

LA POLÍTICA EUROPEA
DE SEGURIDAD Y DEFENSA
(PESD) TRAS LA ENTRADA
EN VIGOR DEL TRATADO
DE LISBOA

INSTITUTO ESPAÑOL DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS

ÍNDICE

	<i>Página</i>
SUMARIO	7
INTRODUCCIÓN	9
<i>Capítulo I</i>	
LA POLÍTICA EUROPEA DE SEGURIDAD Y DEFENSA	29
Introducción	31
El papel de la UE como actor de Seguridad Global	36
Las Misiones y los Instrumentos de la PESD	40
El Esfuerzo Militar: Presupuestos, Industria y Eficacia	45
El complejo proceso de adopción de decisiones: actores, organigrama y sociograma	48
La experiencia práctica de la PESD: misiones y resultados	57
El legado de la PESD	60
<i>Capítulo II</i>	
LOS NUEVOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS DE LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA	69
Introducción: algunas claves para aproximarnos a la Política Común de Seguridad y Defensa	71

Acercamiento al marco institucional y a los nuevos instrumentos decisorios de la PCSD	74
– El marco institucional de la PCSD: reflejo de su marcado carácter intergubernamental	74
– La abstención constructiva como método de adopción de decisiones en la PCSD: un instrumento fallido	77
– La cooperación más intensa en el marco de las misiones Petersberg: la viabilidad de los núcleos duros	80
El Impulso de la seguridad y defensa a través de fórmulas de integración diferenciada: un interrogante pendiente de confirmar	82
– La cláusula de cooperación reforzada de la PESC prevista en los Tratados: una posibilidad jurídica con escasa viabilidad práctica	82
– La fórmula de la cooperación estructurada permanente: una versión de la integración diferenciada mejorada pensada para la PCSD	87
Hacia una concepción integral y unitaria de la seguridad y defensa: entre la realidad jurídica y la dificultad política	90
– La cláusula de asistencia mutua: un instrumento jurídico para un voluntarioso deseo político	90
– La cláusula de solidaridad: una nueva herramienta de la acción exterior que amplía la dimensión de la defensa	93
A modo de reflexión final	97
 <i>Capítulo III</i>	
LAS CAPACIDADES CIVILES	101
Introducción	103
La necesidad de capacidades civiles	105
El desarrollo de las capacidades civiles	106
El plan de acción para los aspectos civiles de la PESC	109
Objetivo principal de capacidades civiles 2008	110
– Los equipos de respuesta civil (CRT)	114
Objetivo principal de capacidades civiles 2010	115
Estructuras de gestión de crisis	119

	<u>Página</u>
Principales desafíos	122
– La cooperación internacional	123
– El despliegue rápido de medios	124
– La definición de mecanismos nacionales para la gestión de crisis	125
– La cualificación y la selección de personal	127
Conclusiones y propuestas para el futuro de las capacidades civiles	129
 <i>Capítulo IV</i>	
LAS CAPACIDADES MILITARES	137
Introducción	139
Diez años de la PESD. El camino recorrido	140
– El objetivo principal de Helsinki 2003. Catálogos de necesidades y compromisos de capacidades. El Catálogo de Fuerzas	140
– El Plan de Acción Europeo de Capacidades y el Mecanismo de Desarrollo de Capacidades	141
– El Mando y Control de las operaciones europeas. Los acuerdos Berlín plus	142
– La Estrategia Europea de Seguridad y el Objetivo Principal 2010. Los Battlegroups	144
La Agencia Europea de Defensa	146
– La estructura y las tareas de la EDA	146
– La Visión a Largo Plazo y el Plan de Desarrollo de Capacidades	148
– Las nuevas directrices políticas y su influencia en el desarrollo de las capacidades militares	149
Las capacidades militares en el Tratado de Lisboa	151
– La Cooperación Estructurada Permanente y su influencia en las capacidades militares	152
– Los grupos pioneros y los grupos de proyecto	154
Las Unidades Multinacionales Europeas	155
– Unidades multinacionales actualmente existentes	156
– La creación de nuevas unidades multinacionales	158
– Integración y estructuración de las unidades multinacionales	159
Mirando al Futuro	160
– El Libro Blanco de la defensa europea. Hacia un Objetivo de Fuerza 2020	161

	<u>Página</u>
– La doctrina y procedimientos comunes y la formación europea de profesionales	163
– La dirección política y las capacidades autónomas de mando y control	164
– La estructura europea de fuerzas y el catálogo europeo de fuerzas	165
– La financiación de las misiones de la PCSD	167
– La promoción de la base industrial y tecnológica de la defensa europea (BITDE)	168
– La interoperabilidad de los equipos y la coordinación de los apoyos logísticos	169
Anexo 1. Relación de las Naciones que forman los Battlegroups a disposición de la UE	170
Anexo 2. Relación de las principales Unidades Multinacionales Europeas	171
 <i>Capítulo V</i>	
LAS RELACIONES TRASATLÁNTICAS	173
Los Fundamentos de las Relaciones Transatlánticas	175
Visiones de Seguridad y Defensa en la UE y la OTAN	178
La Voluntad de Actor Global de la UE	181
La Política de Seguridad y Defensa de Europa en la UE y la OTAN	186
Hacia un Nuevo Marco de Relaciones UE-EEUU	191
¿Una Asociación Estratégica entre la UE y la OTAN?	196
Reflexiones finales	201
 <i>Capítulo VI</i>	
LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA-RUSIA, LA «ASOCIACIÓN ORIENTAL», EL FUTURO DE LA OSCE, Y SUS CONSECUENCIAS PARA LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA (PCSD)	205
Introducción	207

	<u>Página</u>
La Identidad Europea de Rusia a lo largo de la Historia	209
– Rusia como frontera oriental de la civilización europea	209
– Interacción de Rusia con las naciones de su occidente	210
La evolución Geopolítica de Rusia tras el fin de la Guerra Fría	213
– Yeltsin y el declive de la Federación. Intentos de <i>integración en Occidente</i>	214
– Putin y el resurgir de Rusia. Intentos de <i>colaboración con Occidente</i>	215
– Rusia como potencia aislada en un mundo multipolar. La «esfera de interés» rusa	216
La actual visión Rusa de su Política Exterior y de Seguridad	219
– Nuevo «Concepto de Política Exterior de la Federación Rusa» de 2008	220
– «Estrategia Nacional de Seguridad de la Federación Rusa hasta 2020»	221
Principales intereses comunes Rusia-UE	222
– Percepción de los riesgos y amenazas para la seguridad internacional	222
– Geopolítica del gas en Europa. El papel clave de Rusia	223
– Las posturas de la UE y Rusia ante el Tratado de la Carta de la Energía	226
La cooperación formal UE-Rusia	228
– El Acuerdo de Partenariado y Cooperación UE-Rusia de 1997 ...	229
– Los cuatro «Espacios Comunes» de 2003 y sus hojas de ruta	230
– Colaboración práctica de Rusia en la PESC/PESD	232
La influencia en el este de la Política Europea de vecindad	233
– Características y efectos prácticos de la PEV en los países de la CEI. La nueva «Asociación Oriental»	234
– Convergencias y divergencias de la UE y Rusia en el espacio post-soviético	236
La OSCE y el nuevo modelo de Arquitectura de Seguridad Europea	237
– El papel de la OSCE para la Federación Rusa y la UE	238
– La dimensión político-militar: gestión de crisis, plataforma de seguridad cooperativa, políticas de desarme (Tratado FACE)	239
– La dimensión humanitaria: el problema de las minorías, las Misiones de Campo	240

	<i>Página</i>
– Borrador propuesta rusa de un nuevo «Tratado de Seguridad Euro atlántico»	242
Conclusiones y propuestas	243
RECOMENDACIONES	249
Actualización de la Estrategia Europea de Seguridad	251
Redacción de un Libro Blanco de la Defensa	252
Definición de una Estrategia Política clara para cada operación	252
Racionalización de estructuras	252
Cooperación con terceros estados en la Política Común de Seguridad y Defensa	253
– Estados Unidos	253
– Rusia	254
– Turquía	254
Creación de un Cuartel General permanente	254
Capacidades civiles	255
Puesta en práctica de las recomendaciones adoptadas en la declaración sobre el refuerzo de capacidades	255
COMPOSICIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO	257